



المملكة المغربية
البرلمان
مجلس المستشارين

تقرير لجنة النظام الداخلي

حول

مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس
المستشارين

الولاية التشريعية 2015-2021

السنة التشريعية 2019-2020

محتويات التقرير

- ❖ أولاً: بطاقة تقنية.....3
- ❖ ثانياً: التقديم العام.....4
- ❖ ثانياً: الأرضية الأولية للتعديل.....11
- ❖ ثالثاً: تعديلات الفرق والمجموعة البرلمانية.....31
- ❖ رابعاً: مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي كما وافقت عليه اللجنة.....102

بطاقة تقنية

- تاريخ تشكيل لجنة النظام الداخلي لمجلس المستشارين: الجلسة العامة المنعقدة في 9 يونيو 2020؛
- مقرر لجنة النظام الداخلي المنتخب: السيد المستشار عبد العلي حامي الدين؛
- عدد الاجتماعات المنعقدة: 4 اجتماعات.

التقديم العام

بسم الله الرحمن الرحيم

السيد الرئيس المحترم؛

السيدات والسادة الوزراء المحترمون؛

السيدات والسادة المستشارون المحترمون؛

يشرفني أن أعرض على مجلسنا الموقر التقرير الذي أعدته لجنة النظام الداخلي حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين.

لقد أحدثت هذه اللجنة بناء على أحكام المادة 368 من النظام الداخلي لمجلس المستشارين، وشكلها المجلس في الجلسة العامة المنعقدة بتاريخ 9 يونيو 2020، وتألفت من السيدات والسادة المستشارين أعضاء المكتب ورؤساء الفرق ومنسق المجموعة البرلمانية ورؤساء اللجان الدائمة، وعقدت اجتماعاتها تحت رئاسة السيد عبد الحكيم بن شماش رئيس المجلس بتاريخ 12 و 26 يونيو و 3 و 20 يوليوز 2020، وقد انتخب أعضاء اللجنة السيد المستشار عبد العلي حامي الدين مقررا للجنة النظام الداخلي لمجلس المستشارين.

وفي البداية، تقدم السيد رئيس المجلس بعرض مفصل أبرز من خلاله السياقات والأهداف المؤطرة لتعديل النظام الداخلي للمجلس، إذ أكد أن افتتاح الدورة الثانية من السنة التشريعية 2019-2020 تميز بالعمل في ظل ظرف استثنائي تعيشه بلادنا كباقي دول العالم، جراء تفشي وباء كورونا المستجد سريع العدوى والانتشار، وما أعقب ذلك من تدابير وقائية اتخذتها بلادنا للحد من انتشاره، ثم الإعلان عن حالة الطوارئ الصحية في مجموع التراب الوطني، وقد اتخذ مجلسنا الموقر على إثرها، بعد تشاور بين كافة أجهزته وهيئاته، مجموعة من التدابير الاحترازية والاستثنائية لتدبير

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

المرحلة، وفق تصور عملي يسمح لكافة أعضاء المجلس من ممارسة حقوقهم الدستورية المستمدة من تمثيليتهم للأمة، ويساير التدابير والإكراهات الناجمة عن الإعلان الرسمي لحالة الطوارئ الصحية، موضحا أن التدبير التشاركي لهذه المرحلة الاستثنائية أبرز حتمية ملء الفراغات الموجودة على مستوى النظام الداخلي للمجلس، من منطلق التراكم المهم المحقق، بغرض تبني الخيارات القانونية والتنظيمية الممكنة، تحسبا لوضعيات مماثلة مستقبلا، داعين الله عز وجل أن يحفظ بلدنا العزيز، وأن يتم علينا نعمة الأمن والاستقرار والازدهار تحت القيادة الرشيدة لصاحب الجلالة الملك محمد السادس نصره الله وأيده.

وأشار السيد الرئيس أن هذا التعديل يجد مسعاها في تتميم الأحكام المتعلقة بمناقشة القوانين المالية المعدلة والتصويت عليها، ووضع آلية قانونية للإخبار الوارد التنصيص عليه في المادة 26 من القانون التنظيمي رقم 130.13 المتعلق بقانون المالية لما تميّزت هذه المرحلة بلجوء الحكومة إلى إحداث صندوق خصوصي لمواجهة تداعيات تفشي وباء فيروس كورونا، تنزيلا للتعليمات السامية لصاحب الجلالة الملك محمد السادس نصره الله وأيده، مضيفا من جهة أخرى، أن خيار تعديل النظام الداخلي أملتته أيضا الرغبة في إتمام التزامات المجلس الدستورية، المتمثلة أساسا في تفعيل المجلس للقانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للغة الأمازيغية وكيفيات ادماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية.

ومن هذه المنطلقات التأسيسية، فإن الخطوط العريضة للمقترح تتجلى فيما يلي:

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

- ملاءمة مواد النظام الداخلي مع متطلبات سن أحكام خاصة تتعلق بكيفيات اشتغال المجلس وضوابط سيره في الظروف الخاصة غير العادية، بإضافة الباب الحادي عشر إلى الجزء الثاني من النظام الداخلي تحت عنوان
- تفصيل الأحكام الخاصة بمناقشة قوانين المالية المعدلة والتصويت عليها؛
- شرح طريقة إخبار لجنة المالية بالمجلس بإحداث أي حساب خصوصي للخزينة خلال السنة المالية بمرسوم، تطبيقاً لأحكام المادة 26 من القانون التنظيمي 130.13 يتعلق بقانون المالية.
- إدراج مقتضيات قانونية ترتبط بالتزامات المجلس ازاء قضايا جوهرية، والواردة في قوانين تنظيمية واجبة التطبيق داخل آجال محدّدة، وفي مقدمتها القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للغة الامازيغية وكيفيات ادماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية.

السيد الرئيس المحترم؛

السيدات والسادة الوزراء المحترمون؛

السيدات والسادة المستشارون المحترمون؛

أجمع السيدات والسادة المستشارون على أهمية هذه اللحظة الاستثنائية، الدالة في عمقها على اليقظة والنظرة الإستراتيجية لكافة مكونات المجلس، والتي مكنت من التفاعل الاستباقي مع ما طرحته حالة الطوارئ الصحية من تحديات عملية، عبر إيجاد قواعد ووسائل عمل تتماهى مع المبادئ الدستورية المؤطرة للعمل البرلماني في كلياته، وتقدم أجوبة خلاقة للإشكالات العملية المثارة خلال

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

هذه الفترة، ترسيخا للحمولة الفلسفية والدستورية لمبدأ التمثيلية البرلمانية، وهذا ما أفضى إلى ترسيخ فكرة جوهرية تتحدد في ضرورة ملء الفراغات على مستوى قواعد النظام الداخلي، في سياق التطوير والعصرنة والملاءمة التشريعية واستثمار التراكمات الإيجابية، قصد تبيان المراجع القانونية لعمل البرلمان في ظل الظروف الطارئة والأحوال الغير العادية المنصوص على تجلياتها دستوريا وقانونيا، وكذا توضيح كفاءات إدماج اللغة الأمازيغية في عمل المجلس، ومسطرة دراسة قانون المالية المعدل، وإبراز طريقة إخبار لجنة المالية بالمجلس بإحداث حسابات خصوصية للخزينة خلال السنة المالية.

وشهدت الاجتماعات نقاشات قانونية رصينة في محاولة لإيجاد صيغ قانونية تتماشى مع المبادئ والغايات الدستورية، وتلبي الحاجيات التنظيمية التي أبانت عنها الممارسة البرلمانية في مختلف الواجهات المضمنة في المقترح، إذ تقدم السيدات والسادة المستشارون أعضاء اللجنة بجملة من والملاحظات الشكلية والاقتراحات الجوهرية، والتي تتجلى أساسا في اعتماد مبدأ التمثيل النسبي عند إعمال التدابير الاستثنائية والاحترافية، مع مراعاة عدم تقييد حق السيدات والسادة المستشارون في ممارسة أدوارهم الدستورية، النابعة من تمثيليتهم للأمة، عند سريان المساطر الخاصة، بما فيها التنصيب على استمرارية العمل الدبلوماسي للمجلس عن طريق التواصل المرئي عن بعد، ثم الحرص التام، من جهة أخرى، على إدراج قواعد قانونية تكرس الموقع الدستوري للغة الأمازيغية، باعتبارها لغة رسمية إلى جانب اللغة العربية، واستعمالها في مختلف واجهات عمل المجلس الرقابية والتشريعية، وفتح إمكانية مناقشة مشاريع الميزانيات القطاعية على مستوى لجنة أو لجنتين حسب سياق وظروف ومتطلبات تعديل قانون المالية السنوي.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

وإعمالاً لحق التعديل البرلماني، تقدمت الفرق والمجموعة البرلمانية بمجموعة من التعديلات، واتفق أعضاء لجنة النظام الداخلي في الاجتماع المؤرخ في 20 يوليوز 2020 على تأجيل البت في جميع التعديلات غير المنصبة على المحاور الكبرى المشار إليها أعلاه، مع إعطائها الأسبقية في أول محطة تعديلية مقبلة، باستثناء ما يتسق بالمادة 51 من النظام الداخلي التي تطرح إشكالات عميقة على مستوى الممارسة العملية، إذ ورد بشأنها تعديلان، تعديل أول مقدم من طرف الفريق الحركي، ويتوخى حذف عضوية الأمرين بالصرف المفوض لهم في مجلس المحاسبة، وإعادة تدقيق اختصاصات المجلس، وتعديل ثاني طرحه فريق الاتحاد المغربي للشغل، ويهدف إلى التنصيب على توقيع المحاسب مع الأمر بالصرف على الوثائق المالية والإدارية المتعلقة بتنفيذ النفقات، وذلك على غرار ما كان ينص عليه النظام الداخلي السابق للمجلس، حتى لا يجرى المحاسب من صلاحيته، وذلك تطبيقاً لمبدأ الحكامة وعدم ازدواجية المهام، وقد توصل السادة أعضاء لجنة النظام الداخلي، بعد دراسة مستفيضة لمضامين ومقاصد التعديلين، إلى صيغة توافقية تؤكد على:

- التنصيب على عضوية الأمر بالصرف المعني في مجلس المحاسبة؛

- انعقاد اجتماعات مجلس المحاسبة مرة في الشهر على الأقل، وكلما دعت الضرورة إلى ذلك؛

- عرض النفقات القارة الناتجة عن الالتزامات المترتبة عن تنفيذ الاتفاقيات والعقود وأجور الموظفين وتعويضاتهم، وتعويضات أعضاء المجلس، والاشتراكات في صناديق الرعاية الاجتماعية. وتعرض

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

هذه النفقات وجوبا على مجلس المحاسبة مرة في السنة، ما لم يطرأ عليها تعديل.

وعند عرض مواد مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين، والمقترح برمته للتصويت، وافقت عليه اللجنة بالإجماع.

مقرر اللجنة

السيد عبد العلي حامي الدين



الأرضية الأولية للتعديل

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

مذكرة تقديمية

تميز افتتاح الدورة الثانية من السنة التشريعية 2019-2020 بالعمل في ظل ظرف استثنائي تعيشه بلادنا كباقي دول العالم، جراء تفشي وباء كورونا سريع العدوى والانتشار، وما أعقب ذلك من تدابير وقائية اتخذتها بلادنا للحد من انتشاره، ثم الإعلان بعد عن حالة الطوارئ الصحية في مجموع التراب الوطني، اتخذ على إثرها مجلسا النواب والمستشارين مجموعة من التدابير الاحترازية والاستثنائية لتدبير المرحلة، وهو ما طرح نقاشات فقهية ذات طبيعة دستورية حول الموضوع، في ضوء غياب أحكام تفصيلية تجيب عن ذلك في النظامين الداخليين لمجلسي البرلمان.

وقد أفرزت الممارسة البرلمانية في ظل هذه الوضعية، ظهور آراء تدعو إلى اعتماد أرضية قانونية ملء الفراغات الموجودة على مستوى القانون، وخاصة النظامين الداخليين لمجلسي البرلمان، وفق صيغة تسمح بالموازنة بين ضرورة استمرار عمل المؤسسات الدستورية وتمثيل المواطنين من جهة، والحفاظ على الصحة العامة واحترام التدابير الوقائية المتخذة من لدن السلطات العمومية من جهة أخرى.

وبلا شك، فإن تدبير مثل هذه الوضعيات أمر صعب التوقع، بل ومستبعد عند وضع أو مراجعة الأنظمة الداخلية، خاصة بالنسبة لحالة الطوارئ الصحية التي اضطر المشرع نفسه إلى إفراد مقتضيات استعجالية لتنظيمها، تحت وطأة حالة التهديد التي يشكلها وباء كورونا المستجد.

ولعل أبرز التأثيرات على العمل البرلماني خلال دورة أبريل من هذه السنة التشريعية، ما ترتب عن الحجر الصحي من تقييد لتنقل أعضاء المجلس إلى مقر البرلمان، نتيجة توقف الملاحة الجوية ومنع التنقل بين المدن، مما فرض التفكير في آليات لممارسة حقهم في التصويت على القوانين خاصة، في ظل ورود مشاريع قوانين ذات أهمية كبرى على مجلسي البرلمان خلال هذه المرحلة.

وحيث إن حق أعضاء المجلس في التصويت حق شخصي لا يمكن تفويضه طبقا للفصل 60 من الدستور، فإنه كان من اللازم البحث عن الحلول التي تكفل لجميع ممثلي الأمة أداء مهامهم البرلمانية، إن على مستوى اللجان الدائمة أو الجلسات العامة.

وإن التراكم المهم الذي تحقق لدى المجلس خلال هذه الفترة غير العادية، وبعد قراءة الواقع من مختلف أبعاده، فإنه من المناسب تبني الخيارات القانونية والتنظيمية الممكنة، تحسبا لوضعيات مماثلة مستقبلا، ولتجاوز الفراغات المسجلة.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

ومن جهة أخرى، وفي ظل ما أبانت عنه الأزمة الصحية المعاشة من تأثر الاقتصاد الوطني والعالمي بتفشي وباء كوفيد-19، وما ترتب عن ذلك من ظروف واقعية انعكست بشكل مباشر على توقعات قانون المالية للسنة، كان لازماً التفكير كذلك في ملء فراغ يعرفه النظام الداخلي للمجلس يتعلق بمناقشة قوانين المالية المعدلة، والتصويت عليها.

وقد تميّزت المرحلة أيضاً عن لجوء الحكومة إلى إحداث صندوق خصوصي لمواجهة تداعيات تفشي وباء فيروس كورونا، تنزيلاً للتعليمات السامية لجلالة الملك محمد السادس نصره الله، وباعتبار أن المادة 26 من القانون التنظيمي رقم 130.13 المتعلق بقانون المالية، تلزم بإخبار لجنة المالية بالبرلمان، فقد كان حرياً وضع آلية قانونية لهذا الإخبار.

اعتباراً لما تقدم، يسعى مقترح هذا التتميم إلى:

(1) ملاءمة مواد النظام الداخلي مع متطلبات سن أحكام خاصة تتعلق بكيفيات اشتغال المجلس وضوابط سيره في الظروف الاستثنائية، بإضافة الباب الحادي عشر إلى الجزء الثاني من النظام الداخلي تحت عنوان "مقتضيات خاصة بكيفيات اشتغال المجلس وضوابط سيره في الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية"، يضع من خلاله المجلس إطاراً قانونياً وتنظيماً لسير أشغال أجهزته في ظل الحالات الاستثنائية غير المتوقعة، أخذاً بعين الاعتبار المتطلبات الدستورية والواقعية وضرورة عدم تحويل القانون إلى كاجح للمبادرات التي قد تكون ضرورية لمواجهة وقائع داهمة.

(2) تفصيل الأحكام الخاصة بمناقشة قوانين المالية المعدلة والتصويت عليها؛

(3) شرح طريقة إخبار لجنة المالية بالمجلس بإحداث أي حساب خصوصي للخزينة خلال السنة المالية بمرسوم تطبيقاً لأحكام المادة 26 من القانون التنظيمي 130.13 يتعلق بقانون المالية.

(4) ومن جهة أخرى، تبدو هذه الفرصة سانحة لإدراج مقتضيات قانونية أخرى بغرض تحيين النظام الداخلي للمجلس، والمرتبطة بالتزامات المجلس إزاء قضايا جوهرية، والواردة في قوانين تنظيمية واجبة التطبيق داخل آجال محدّدة، وفي مقدمتها القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للغة الأمازيغية وكيفيات ادماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية.

واعتباراً لما سلف، جاء مقترح هذا التغيير والتتميم مكوناً من ستة مواد موزعة كالتالي:

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

- المادة الأولى ترمي إلى تتميم النظام الداخلي للمجلس بالباب الحادي عشر من الجزء الثاني منه لسن مقتضيات خاصة بكيفيات اشتغال المجلس وضوابط سيره في الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية؛
- المادة الثانية تهدف إلى إضافة الباب الثاني عشر إلى الجزء الثاني من النظام الداخلي للمجلس، بغرض توضيح كيفيات إدماج اللغة الأمازيغية في أشغال المجلس؛
- المادة الثالثة بتعديل أحكام المادة 175 من النظام الداخلي للمجلس للتصحيح صراحة على التصويت الإلكتروني عن بعد؛
- المادة الرابعة بتغيير عنوان الفرع الأول من الباب الخامس من الجزء الرابع، لتمييز قانون المالية السنوي عن قانون المالية المعدل؛
- المادة الخامسة بإضافة الفرع الخامس إلى الباب الخامس من الجزء الرابع، لشرح مسطرة الدراسة والتصويت على مشروع قانون المالية المعدل؛
- المادة السادسة، بإضافة الفرع السادس إلى نفس الباب المذكور في البند السابق، لتوضيح طريقة اخبار لجنة المالية بالمجلس بالتدابير المتخذة من لدن الحكومة خلال السنة المالية بخصوص الحالات الطارئة وغير المتوقعة.

أولاً: وضع قواعد اشتغال المجلس في الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية

- يتكون الباب الحادي عشر من الجزء الثاني المقترح إضافته من 18 مادة (المواد 1-149 إلى 149-18) موزعة على فرعين يتعلق الأول بنطاق التطبيق، والثاني بقواعد اشتغال المجلس في الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية، وتروم، أساساً، ما يلي:
- 1- تنظيم سير أشغال مجلس المستشارين في الحالة التي يتعذر فيها انعقاد تلك الأشغال طبقاً للمساطر والإجراءات العادية المنصوص عليها في النظام الداخلي، بسبب ظروف استثنائية غير عادية تمر بها البلاد.
 - 2- تحديد المقصود بالظروف الاستثنائية المذكورة، وعدم حصرها في إعلان الطوارئ بصفة عامة بما في ذلك الطوارئ الصحية، بل إن المقترح يرمي لجعل هذه الظروف فرصة لوضع الإطار القانوني للاشتغال في الظروف الاستثنائية المحتملة المنصوص عليها في الدستور وهي: حالات إسهار الحرب، الحصار، الاستثناء، وحالات الأزمات [أجار الله بلادنا منها].

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

3- التأكيد على كون الظروف الاستثنائية المذكورة لا يمكنها أن تحول، عند الإعلان عنها، دون مواصلة المجلس لأشغاله وأداء وظائفه الأساسية، المرتبطة خاصة بتمثيل الأمة وممارسة السلطة التشريعية والرقابة على أعمال الحكومة وتقييم السياسات العمومية.

4- التأكيد على مبدأي التنسيق والتشاور بين أجهزة المجلس، في اتخاذ التدابير والإجراءات التي يتطلبها حفظ استمرار أداء المجلس لوظائفه خلال الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية، ويظهر ذلك في:

(أ) الإجازة لمكتب المجلس، في فترة الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية، بعد استشارة رؤساء الفرق ومنسقي المجموعات، اتخاذ تدابير استثنائية واحترازية من شأنها تكييف أشغال المجلس وأجهزته مع تلك الظروف، وجعل القضايا المرتبطة بتدبيرها في مقدمة أولويات جدول أعمال المجلس.

(ب) منح مكتب المجلس، بعد استشارة رؤساء الفرق ومنسقي المجموعات، إمكانية وضع نظام استثنائي للأسئلة الشفهية خلال الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية.

(ج) الإجازة لرئيس المجلس، بعد التشاور مع مكتب المجلس وندوة الرؤساء، عندما يتعلق الأمر بمبادرات تشريعية مرتبطة بتدبير الظروف الاستثنائية أو غير العادية والحد من تداعياتها، إقرار آجال دنيا استثنائية تسمح بسرعة النظر في تلك المبادرات من قبل اللجان المختصة.

5- تحديد مقترح التتميم لنطاق التدابير الاستثنائية والاحترازية الممكن اتخاذها من قبل المجلس.

ومن أجل إفساح المجال لاتخاذ أي تدابير أخرى ضرورية قد تفرضها ظروف الحال، فإن نطاق التدابير المذكورة تم ذكره على وجه المثال لا الحصر، وهي تتوخى خاصة تحديد:

- القضايا ذات الأولوية في عمل المجلس؛
- الآجال الدنيا الاستثنائية التي تسمح بسرعة دراسة ومناقشة والتصويت على النصوص التشريعية داخل اللجان الدائمة والجلسات العامة؛
- النظام الاستثنائي للجلسات العامة؛
- عدد الحضور الفعلي للمستشارات والمستشارين بالمجلس ولجانته؛
- كفاءات مشاركة السيدات والسادة المستشارين عن بعد، باستعمال وسائل التواصل الحديثة، في جميع أشغال المجلس، بما فيها ضمان حقهم في التصويت على النصوص التشريعية؛
- التدابير الوقائية للاشتغال الآمن.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

6- منح القضايا والنصوص التشريعية المرتبطة بتدبير الظروف الاستثنائية أو غير العادية الأولوية في عمل اللجان بالمجلس خلال تلك الظروف، ويتم برمجتها بالأسبوعية في جدول أعمالها، مباشرة بعد إحالتها عليها، ويتم إخبار الحكومة بذلك.

7- حفظ حقوق السيدات والسادة المستشارين، عند اتخاذ تدابير ترمي إلى تقليص عدد الحضور الفعلي بمقر المجلس طبقا لما يقتضيه حفظ صحتهم وسلامتهم، في المشاركة في جميع أشغال المجلس المنعقدة خلال الظروف الاستثنائية وغير العادية، والإدلاء بأرائهم فيها، والتأكيد على أن ذلك لا يعتبر بمثابة توقيف لأدائهم لمهامهم، ولا يعفيهم من الالتزام بالمشاركة في الأشغال خاصة عبر وسائل المشاركة والتصويت عن بعد.

وفي نفس هذا السياق، يلتزم المجلس بتوفير الوسائل التقنية والتكنولوجية اللازمة لذلك، ووضعها في متناول أجهزة المجلس وتمكين أعضائه من المشاركة عبرها، ولذلك فإن مقترح هذا التتميم جاء بما يلي:

أ) يتمتع أعضاء اللجان الدائمة المعنيين خلال الظروف المشار إليها بحقهم في المشاركة في المناقشة والتصويت في اجتماعاتها عن بعد، طبقا للترتيبات التي يقرها مكتب اللجنة المعنية.

ب) يتم تعميم تقارير اللجان الدائمة إلكترونيا على أعضاء المجلس قبل الشروع في مناقشتها في الجلسة العامة، وذلك مباشرة بعد إنجازها.

ج) يمكن للجان الدائمة، بعد زوال الظروف الاستثنائية أو غير العادية، أن تعيد مناقشة القوانين التي تدارستها وصوتت عليها خلال الفترة الاستثنائية. وتتم مناقشة هذه النصوص التشريعية بحضور الحكومة، دون أن يعقبها تصويت.

د) يضمن المجلس للأعضاء المذكورين الحق في المشاركة في أشغال الجلسات العامة والتصويت عن بعد باستعمال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وعبر المنصة الإلكترونية المخصصة لذلك.

هـ) يضع مكتب المجلس رهن إشارة السيدات والسادة الأعضاء الوسائل التقنية التي تمكنهم من متابعة أطوار الجلسات مباشرة عن بعد بالصوت والصورة، ومن إبداء رأيهم والقيام بكل تصويت عن بعد.

و) تُخصص داخل قاعة الجلسات العامة شاشة لنقل مداخلات الأعضاء غير الحاضرين في قاعة الجلسات، الذين يعبرون عن رغبتهم في التدخل، بالصوت والصورة، وفي حدود المدة الزمنية

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

المخصصة لهم، على أن يقوموا بإخبار الرئاسة بذلك 24 ساعة على الأقل قبل انعقاد الجلسة العامة التشريعية.

8- في مقابل هذه التدابير المذكورة، والحقوق المخولة لأعضاء المجلس غير الحاضرين بمرافقه، استجابة لما تمليه الظروف الاستثنائية على الجميع، فإن مقترح هذا التتميم يلزم جميع أعضاء المجلس، بمن فيهم غير الحاضرين فعليا، عند انطلاق أشغال الجلسات العامة أو اجتماعات اللجان بالتعبير عن حضورهم عند انطلاق الأشغال، بالوسائل التقنية التي يعتمد عليها مكتب المجلس، تحت طائلة تطبيق الأحكام المتعلقة بالغياب غير المبرر.

كما أنه، عند تناول الأعضاء غير الحاضرين الكلمة لإلقاء مداخلاتهم عبر الشاشات المرصودة لذلك، تطبق بشأنهم نفس التدابير المطبقة على بقية الأعضاء الحاضرين، واعتبارا لذلك فإذا صدر عن العضو المتدخل عن بعد ما يستوجب طبقا لأحكام النظام الداخلي إغلاق رئيس الجلسة لمكبر الصوت، فيستعاض عن ذلك بإطفاء شاشة المتدخل، بعد تنبيهه.

وفي ذات السياق، فإن مقترح هذا التتميم يجعل حق التدخل برسم "نقطة نظام"، في الجلسات العامة الخاضعة لهذه الأحكام، مقتصرًا على أعضاء المجلس الحاضرين في قاعة الجلسات العامة.

9- يحدد مقترح التتميم حدًا أقصى للأعضاء الذين يمكنهم الحضور فعليا في مرافق المجلس لتتبع الأشغال حضوريا، في حالة إذا كان الظرف الاستثنائي المعني ناشئا عن إعلان حالة الطوارئ الصحية، إذ لا يجب أن يتجاوز الحضور ربع أعضاء المجلس.

10- تنظيم إجراء التصويت عن بعد، حسب ما إذا كان التصويت علنيا أم سريا.

وفي الحالة التي يكون فيها التصويت علنيا يجب أن يسمح لكل عضو غير حاضر في القاعة أن يدلي بصوته على نحو يمكن فيه للحاضرين في القاعة معرفة تصويته. وفي حالة كان التصويت سريا طبقا لأحكام الفقرة 2 من المادة 175 من النظام الداخلي يتم التصويت بطريقة مشفرة تحفظ سرية العملية وتسمح بالتحقق من صدوره عن عضو المجلس دون معرفة هويته.

11- التأكيد، في الختام، على تطبيق باقي أحكام النظام الداخلي بخصوص المسائل التي لم يرد بشأنها نص خاص ضمن مقترح هذا التتميم، ما لم تتعارض معها. وكذلك منح مكتب المجلس إمكانية تقرير اتخاذ أي تدبير مادي يضمن سلامة أعضاء المجلس وأطره والمتعاملين معه خلال فترة الظروف الاستثنائية أو غير المتوقعة، ويحقق استمرارية اضطلاع المجلس بأدواره الدستورية والسير الآمن لأشغاله.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

ثانيا: شرح مسطرة دراسة مشروع قانون المالية المعدل

ومن جهة أخرى، تتعلق التعديلات الخاصة بالفرعين الخامس والسادس من الباب الخامس من الجزء الرابع المزمع إضافتهما، بتطبيق أحكام القانون التنظيمي رقم 130.13 يتعلق بقانون المالية، ويتكون الفرع الخامس المتعلق بمشروع قانون المالية المعدل من 6 مواد (1-250 إلى 250-6)، ترمي إلى وضع نظام لدراسة مشروع قانون المالية المعدل والتصويت عليه، تتلاءم مع المسطرة المختصرة التي سنها قانون المالية التنظيمي لدراسة مشاريع هذه القوانين والتصويت عليها، وتتضمن المواد الستة المذكورة خاصة ما يلي:

1- منح الاختصاص الحصري، في دراسة ومناقشة والتصويت على مشروع قانون المالية المعدل للجنة المالية والتخطيط والتنمية الاقتصادية، مراعاة لأجل أربعة أيام المخول للمجلس بموجب القانون التنظيمي، مع حفظ حق باقي اللجان الدائمة في الاطلاع على الوثائق الخاصة بالقطاعات والمؤسسات المدرجة ضمن مجال اختصاصها؛

2- ضبط مسطرة دراسة ومناقشة تصويت المجلس على مشروع قانون المالية المعدل وفق الآجال المخصصة للمجلس في القانون التنظيمي لقانون المالية.

ثالثا: طريقة اخبار لجنة المالية بالمجلس بالتدابير المتخذة من لدن الحكومة خلال

السنة المالية بخصوص الحالات الطارئة وغير المتوقعة

يتعلق الفرع السادس بشرح كيفية اخبار لجنة المالية بالمجلس عند إحداث حسابات خصوصية للخزينة، ويتضمن خمسة مواد (المواد 7-250 إلى 11-250) ترمي إلى تطبيق مسطرة الإخبار المنصوص عليها في المادة 26 من القانون التنظيمي 130.13 المشار إليه. وتتضمن خاصة:

1- وضع مسطرة للإخبار تتم بتوجيه رسالة في الموضوع إلى رئيس المجلس الذي يحيلها فورا على رئيس لجنة المالية الذي يطلع بدوره، فور توصله بالرسالة، أعضاء اللجنة على مضمونها بسائر الوسائل المتاحة؛

2- منح إمكانية للحكومة، أن تطلب الدعوة الى اجتماع لجنة المالية بالمجلس أو اجتماع مشترك للجنة المالية بمجلسي البرلمان، لإخبار أعضائها بإحداث الحساب الخصوصي للخزينة خلال السنة المالية طبقا للمادة 26 من القانون التنظيمي 130.13 المذكور.

3- تطبيق نفس مسطرة الإخبار على باقي الحالات التي يفرض فيها القانون التنظيمي رقم 130.13 المتعلق بقانون المالية، الإخبار المسبق للجنة المالية من لدن الحكومة، والمتعلقة على

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

التوالي، بفتح اعتمادات إضافية بمرسوم أثناء السنة، وبوقف تنفيذ بعض نفقات الاستثمار أثناء السنة المالية.

رابعاً: كفاءات ادماج اللغة الأمازيغية في أشغال مجلس المستشارين

يرمي الباب الثاني عشر المقترح إضافته للجزء الثاني من النظام الداخلي للمجلس تفصيلاً لمقتضيات القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للغة الأمازيغية وكفاءات ادماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية، ذات الصلة بالعمل البرلماني، ويتألف من تسعة مواد المتضمنة لمجموعة من المقترحات، المستوحاة من بعض التجارب البرلمانية في دول أو منظمات ذات لغات رسمية متعددة، والهادفة إلى التنصيب على مبدأ التعددية اللغوية في أشغال مجلس المستشارين، وعلى الحقوق اللغوية للسيدات والسادة أعضاء المجلس، وكذا على التزام مكتب المجلس بتوفير الخدمات اللغوية (خاصة الترجمة والترجمة الفورية) الضرورية لأشغال المجلس وأجهزته.

وتأخذ المقترحات المقدمة بالاعتبار، المفهوم الواسع لـ "اللغة الأمازيغية" المحدد بالفقرة الثانية من المادة الأولى من القانون التنظيمي 26.16 المشار إليه أعلاه، التي تنص على أنه يقصد باللغة الأمازيغية في مدلول هذا القانون التنظيمي "مختلف التعبيرات اللسانية الأمازيغية المتداولة بمختلف مناطق المغرب، وكذا المنتج اللساني والمعجمي الصادر عن المؤسسات والهيئات المختصة". وكذا التفسير الذي أعطته المحكمة الدستورية للغة الأمازيغية بموجب قرارها رقم 97/19 الصادر بتاريخ 05 شتنبر 2019.

وورد في قرار المحكمة الدستورية: "حيث إن مدلول اللغة الأمازيغية المخول لها طابع الرسمية، والمعنية بمجال القانون التنظيمي المعروف، ينصرف إلى اللغة الأمازيغية المعيارية الموحدة، المكتوبة والمقروءة بحرف تيفيناغ، والمكونة من "المنتج اللساني والمعجمي الأمازيغي الصادر عن المؤسسات والهيئات المختصة"، ومن مختلف التعبيرات الأمازيغية المحلية، بشكل متوازن ودون إقصاء، والتي لا تتخذ طابع المكونات اللغوية القائمة الذات، ولا تمثل بدائل عن اللغة الأمازيغية الرسمية، وإنما روافد تساعد على تشكيلها، على النحو المنصوص عليه في المادة الثانية (البند الثالث) من القانون التنظيمي المعروف".

كما أكدت المحكمة الدستورية في نفس القرار المذكور أنه "يستفاد، من مبادئ وأحكام الدستور، وانسجاماً معها، أن الدستور استعمل، من جهة أولى، عند إقراره بالطابع الرسمي للغة

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

الأمازيغية، صيغة المفرد لا الجمع، واعتبر اللغة الأمازيغية، من جهة ثانية، رصيذا مشتركا لجميع المغاربة بدون استثناء، مما يجعل حق استعمالها والتواصل بها، حقا شخصيا مكفولا للمواطنات وللمواطنين، دون استثناء أو تمييز أو تقييد بمنطقة جغرافية أو وضع معين، وأرسى، من جهة ثالثة، مبدأ تساوي اللغتين العربية والأمازيغية في طابعهما الرسمي، وميز، من جهة رابعة، بشكل واضح، بين مستوى من الالتزام بهم اللغة الأمازيغية الرسمية، يتمثل في تفعيل طابعها الرسمي وإدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية وحمايتها وتنميتها، وبين مستوى ثان من الالتزامات، نص عليه في الفقرة الخامسة من الفصل الخامس، يتعلق بحماية اللهجات والتعبيرات الثقافية المستعملة بالمغرب؛"

وتراعي الاقتراحات المقدمة كذلك العمل بكيفية متدرجة وعلى مراحل، حسب ما تنص على ذلك المادتين 31 و32 من القانون التنظيمي 26.16 المذكور.

تلکم كانت الخطوط العريضة لمقترح هذا التغيير والتتميم، وهو نابع من المكتسبات التنظيمية التي راكمها مجلس المستشارين خلال فترة إعلان الطوارئ الصحية جراء تفشي وباء كورونا، ويأخذ بعين الاعتبار تجارب عدد من البرلمانات الدولية، وذلك بغرض تجويد الوسائل القانونية لعمل المجلس، في الظروف التي يتعدّر عليه فيها أداء مهامه طبقا للإجراءات العادية، وتيسير أداء وظائفه في التمثيل والتشريع على نحو أكثر كفاءة.

مقترح يرمي إلى تغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

المادة الأولى

يتمم، على النحو التالي، النظام الداخلي لمجلس المستشارين كما أقره المجلس في 04 فبراير 2020 المصرح بمطابقته للدستور بعد صدور قرار المحكمة الدستورية رقم 102/20 بتاريخ 02 مارس 2020، بالبواب الحادي عشر من الجزء الثاني:

«الباب الحادي عشر: مقتضيات خاصة بكيفيات اشتغال المجلس وضوابط سيره في

الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية

الفرع الأول: نطاق التطبيق

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

المادة 1-149

تطبق الأحكام الخاصة الاستثنائية الواردة في هذا الباب، في الحالة التي يتعذر فيها انعقاد أشغال المجلس وأجهزته طبقا للمساطر والإجراءات العادية المنصوص عليها في النظام الداخلي، بسبب ظروف استثنائية غير عادية تمر بها البلاد.

المادة 2-149

يقصد بالظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية الواردة في هذا الباب :

- الإعلان عن حالة الاستثناء المنصوص عليها في الفصل 59 من الدستور؛
- إعلان حالة الحصار المنصوص عليها في الفصلين 49 و74 من الدستور؛
- حالة إشهار الحرب المنصوص عليها في الفصلين 49 و99 من الدستور؛
- حالات الأزمات المنصوص عليها في الفصل 54 من الدستور؛
- حالة الطوارئ الصحية المنظمة بموجب المرسوم بقانون رقم 2.20.292 الصادر في 28 من رجب 1441 (23 مارس 2020) المصادق عليه بالقانون رقم 23.20؛
- كل حالة استثنائية أخرى منظمة بنص تشريعي ومعلن عنها من قبل السلطات العمومية.

المادة 3-149

لا تحول الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية المشار إليها في المادة 2-149 أعلاه، عند الإعلان عنها، دون مواصلة المجلس لأشغاله، المرتبطة خاصة بتمثيل الأمة وممارسة السلطة التشريعية والرقابة على أعمال الحكومة وتقييم السياسات العمومية.

الفرع الثاني: قواعد اشتغال المجلس في الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية

1- أحكام عامة:

المادة 4-149

يمكن لمكتب المجلس أن يقرر في فترة الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية المشار إليها في المادة 2-149 أعلاه، بعد استشارة رؤساء الفرق ومنسقي المجموعات، حسب الحالة، اتخاذ تدابير استثنائية أو احترازية من شأنها تكييف أشغال المجلس وأجهزته مع تلك الظروف، وجعل القضايا المرتبطة بتدبيرها في مقدمة أولويات جدول أعمال المجلس.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

المادة 149-5

تحدد هذه التدابير الاستثنائية أو الاحترازية المنصوص عليها في المادة 149-4 أعلاه، بصفة خاصة :

- القضايا ذات الأولوية في عمل المجلس؛
- الآجال الدنيا الاستثنائية التي تسمح بسرعة دراسة ومناقشة والتصويت على النصوص التشريعية داخل اللجان الدائمة والجلسات العامة؛
- النظام الاستثنائي للجلسات العامة؛
- عدد الحضور الفعلي للمستشارات والمستشارين بالمجلس ولجانه؛
- كفاءات مشاركة السيدات والسادة المستشارين عن بعد في أشغال المجلس، باستعمال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، بما فيها ضمان حقهم في التصويت على النصوص التشريعية؛
- التدابير الوقائية للاشتغال الآمن.

2- النظام الخاص بالأسئلة الشفهية

المادة 149-6

يجوز لمكتب المجلس، بعد استشارة رؤساء الفرق ومنسقي المجموعات، أن يضع نظاما استثنائيا للأسئلة الشفهية خلال مدة سريان الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية، يتضمن على الخصوص ما يلي:

- إعطاء الأولوية للقطاعات الحكومية المرتبطة بشكل مباشر بتدبير الظروف الاستثنائية وغير العادية التي تمر بها البلاد؛
- تحديد عدد أعضاء المجلس الذين يمكنهم حضور أشغال جلسات الأسئلة الشفهية؛
- تحديد عدد الأسئلة المبرمجة خلال كل جلسة أسبوعية وتوزيعها على الفرق والمجموعات وأعضاء المجلس غير المنتسبين؛
- وضع البرنامج الزمني للقطاعات الحكومية المبرمجة خلال فترة الظروف الاستثنائية أو غير العادية؛
- تحديد مدة جلسة الأسئلة الشفهية الأسبوعية والشهرية.

3- اجتماعات اللجان

المادة 7-149

تحظى القضايا والنصوص التشريعية المرتبطة بتدبير الظروف الاستثنائية أو غير العادية بأولوية في عمل اللجان الدائمة، ويتم برمجتها بالأسبقية في جدول أعمالها.

المادة 8-149

إذا تعلق الأمر بمبادرات تشريعية مرتبطة بتدبير الظروف الاستثنائية أو غير العادية والحد من تداعياتها، يجوز لرئيس المجلس بعد استشارة المكتب وندوة الرؤساء، إقرار آجال دنيا استثنائية للدراسة تسمح بسرعة النظر فيها.

يبرمج رؤساء اللجان الدائمة دراسة مشاريع ومقترحات القوانين المشار إليها في الفقرة الأولى مباشرة بعد إحالتها عليها، ويتم إخبار الحكومة بذلك.

المادة 9-149

يخضع الحضور الفعلي في اجتماعات اللجان خلال فترة الظروف الاستثنائية أو غير العادية للنظام الخاص الذي يضعه مكتب المجلس طبقا للمادة 2-149 أعلاه. يتمتع أعضاء اللجان خلال الفترة المشار إليها أعلاه بحقهم في المشاركة في المناقشة والتصويت في اجتماعاتها عن بعد، طبقا للترتيبات التي يقرها مكتب اللجنة المعنية.

المادة 10-149

يتم تعميم تقارير اللجان إلكترونيا على أعضاء المجلس، قبل الشروع في مناقشتها في الجلسة العامة، وذلك مباشرة بعد إنجازها.

المادة 11-149

يمكن للجان الدائمة، بعد زوال الظروف الاستثنائية أو غير العادية، أن تعيد مناقشة القوانين التي تدارستها وصوتت عليها خلال الفترة الاستثنائية.

تناقش اللجان هذه النصوص التشريعية بحضور الحكومة، ولا يعقبا أي تصويت.

4- مناقشة مقترحات ومشاريع القوانين في الجلسات العامة

المادة 12-149

يقتصر الحضور الفعلي لأشغال الجلسات التشريعية، خلال الظروف الاستثنائية، على أعضاء المجلس القاطنين في الدوائر غير البعيدة من مقر المجلس، والأعضاء الذين يمكنهم التنقل إليه مع مراعاة التدابير الاحترازية المتخذة للحفاظ على سلامتهم الشخصية.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

ويضمن المجلس لباقي الأعضاء الحق في المشاركة في أشغال هذه الجلسات والتصويت عن بعد باستعمال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وعبر المنصة الإلكترونية المخصصة لذلك.

المادة 13-149

يضع مكتب المجلس رهن إشارة أعضاء المجلس الوسائل التقنية التي تمكنهم من متابعة أطوار الجلسات مباشرة عن بعد بالصوت والصورة، ومن إبداء رأيهم والقيام بكل تصويت عن بعد. تخصص داخل قاعة الجلسات العامة شاشة أو أكثر لنقل مداخلات الأعضاء الذين يعبرون عن رغبتهم في التدخل بالصوت والصورة، وفي حدود المدة الزمنية المخصصة لهم. مع مراعاة أحكام المادة 165 بعده، يتعين إخبار الرئاسة بطلبات المشاركة في المناقشة عن بعد، قبل انعقاد الجلسة العامة المعنية.

إذا صدر عن العضو المتدخل عن بعد، ما يستوجب طبقاً لأحكام النظام الداخلي إغلاق رئيس الجلسة لمكبر الصوت، فيستعاض عن ذلك بإطفاء شاشة المتدخل غير الملتزم بعد تنبيهه.

المادة 14-149

خلافاً لأحكام المادة 175 بعده، يجري التصويت عن بعد من لدن أعضاء المجلس، وفق الأحكام التالية:

- في حالة التصويت العلني، يدلي عضو المجلس غير الحاضر بقاعة الجلسات، بصوته بطريقة الكترونية على نحو يمكن لجميع الأعضاء معرفة نتيجة تصويته؛
- وفي حالة التصويت السري، طبقاً لأحكام الفقرة 2 من المادة 175 من هذا النظام الداخلي، يتم التصويت الإلكتروني بطريقة مشفرة تحفظ سرية العملية وتسمح بالتحقق من صدوره عن عضو المجلس دون معرفة هويته.

5- أحكام مشتركة بين الجلسات العامة وأعمال اللجان

المادة 15-149

في حالة إتخاذ المكتب لقرار تقليص عدد الأعضاء المخول لهم الحضور في جلسات المجلس أو لجانه، فإن ذلك لا يعتبر بمثابة توقيف لأداء باقي الأعضاء لمهامهم، ولا تعفيهم من الالتزام بالمشاركة في الأشغال عن بعد.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

المادة 149-16

يقوم جميع أعضاء المجلس عند انطلاق أشغال الجلسات العامة أو اجتماعات اللجان بالتعبير عن حضورهم عند انطلاق الأشغال، بالوسائل التقنية التي يعتمدها مكتب المجلس، تحت طائلة تطبيق الأحكام المتعلقة بالغياب غير المبرر. استثناء من أحكام المادة 167 بعده، يقتصر حق التدخل برسم "نقطة نظام" على أعضاء المجلس الحاضرين في قاعة الجلسات العامة.

6- أحكام مختلفة

المادة 149-17

يمكن لمكتب المجلس أن يقرر اتخاذ أي تدبير مادي يضمن سلامة أعضاء المجلس وموظفيه والمتعاملين معه خلال فترة الظروف الاستثنائية أو غير العادية، ويحقق استمرارية اضطلاع المجلس بأدواره الدستورية والسير الآمن لأشغاله.

المادة 149-18

تطبق باقي أحكام النظام الداخلي بخصوص المسائل التي لم يرد بشأنها نص خاص في هذا الباب، ما لم تتعارض معها.

المادة الثانية

يتمم، على النحو التالي، الجزء الثاني من النظام الداخلي لمجلس المستشارين السالف ذكره، بالباب الثاني عشر:

"الباب الثاني عشر: كفاءات إدماج اللغة الأمازيغية في أشغال المجلس"

المادة 149-19

تطبقا للمادة 9 من القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكفاءات إدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية، يعمل المجلس، على توفير الترجمة الفورية لأشغاله من اللغة الأمازيغية إلى اللغة العربية، ومن اللغة العربية إلى اللغة الأمازيغية عند الاقتضاء.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

المادة 20-149

طبقا للمادة الأولى من القانون التنظيمي 26.16 السالف الذكر، يقصد باللغة الأمازيغية، مختلف التعبيرات اللسانية الأمازيغية المتداولة بمختلف مناطق المغرب، وكذا المنتوج اللساني والمعجمي الصادر عن المؤسسات والهيئات المختصة. ويراد بأجهزة المجلس في مدلول هذا الباب، الهيئات التي لا تكتسي أشغالها طابعا سريا.

المادة 21-149

يتولى مكتب المجلس، توفير الوسائل التي تكفل لأعضاء المجلس ولأعضاء الحكومة الذين يحضرون أشغاله، ولكل من يحضر هذه الأشغال بصفة رسمية، التعبير باللغة الأمازيغية، وفق المدلول المشار اليه في المادة 20-149 أعلاه.

المادة 22-149

يُصرِّح أعضاء المجلس والحكومة، قبل انعقاد الجلسة العامة المعنية، بالتعبير اللساني الأمازيغي، الذي يرغبون التدخل به.

المادة 23-149

يمكن لمكتب المجلس، بتشاور مع رؤساء الفرق والمجموعات، وبمساعدة الهيئات الرسمية ذات الاختصاص عند الاقتضاء، أن يقرّر، خلال فترة انتقالية محدّدة، نظاما للأولوية في توفير الترجمة الفورية، للتعبيرات اللسانية المتداولة في مختلف مناطق المغرب.

المادة 24-149

تنقل أشغال الجلسات العامة لمجلس المستشارين على القنوات التلفزية والاذاعات الوطنية الأمازيغية، مترجمة إلى التعبيرات اللسانية الأمازيغية المتداولة بمختلف مناطق المغرب، مع مراعاة أحكام المادة 23-149 أعلاه.

المادة 25-149

يتم إعداد محاضر الجلسات العامة باللغة الأمازيغية المعيارية الموحدة المكتوبة والمقروءة بحرف تيفيناغ، وتنشر في الموقع الإلكتروني للمجلس، ثم في الجريدة الرسمية للبرلمان في النشرة الخاصة لمداولات مجلس المستشارين.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

المادة 149-26

يمكن لمكتب المجلس أن يستعين، في حالة وقوع نزاع أو كلما دعت الحاجة إلى ذلك، بخبراء في اللغة الأمازيغية، بغرض اعتماد ترجمة موحدة للمصطلحات القانونية والتقنية التي يمكن أن تتضمنها محاضر الجلسات العامة أو لأغراض الترجمة الفورية. في حالة وقوع نزاع حول مضمون محضر جلسة عامة، لا يتم نشر هذا الأخير إلا بعد أن يبت المكتب في هذا النزاع.

المادة 149-27

تدخل أحكام هذا الباب حيز التنفيذ فور اتخاذ مكتب المجلس للترتيبات المنصوص عليها أعلاه، داخل آجال لا تتعدى الآجال الواردة في المادتين 31 و32 من القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكيفية إدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية.

المادة الثالثة

تتم، على النحو التالي، أحكام المادة 175 من النظام الداخلي لمجلس المستشارين السالف ذكره:

«طبقاً لأحكام الفصل الستين من الدستور، التصويت حق شخصي لا يمكن تفويضه. «يكون التصويت علنيا برفع اليد أو بواسطة الجهاز الإلكتروني المعدّ لذلك، غير أن التصويت يكون سرياً إذا تعلق الأمر بتعيينات شخصية. «يمكن أن يتم التصويت الكترونياً عن بعد، في حالة الظروف الاستثنائية غير العادية، وفق الشروط المنصوص عليها في المادة 149-14 أعلاه.

الباقي لا تغيير فيه

المادة الرابعة

يغير، على النحو التالي، عنوان الفرع الأول من الباب الخامس من الجزء الرابع من النظام الداخلي لمجلس المستشارين السالف ذكره:

الجزء الرابع: ممارسة سلطة التشريع والمساطر التشريعية

الباب الخامس: مشروع قانون المالية

«الفرع الأول: تحضير وإيداع مشروع قانون المالية السنوي

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

المادة الخامسة

يتم، على النحو التالي، الباب الخامس من الجزء الرابع من النظام الداخلي لمجلس المستشارين السالف ذكره، بالفرع الخامس بعده:

«الفرع الخامس: مشروع قانون المالية المعدل

المادة 1-250

يحال مشروع قانون المالية المعدل بعد التصويت عليه من طرف مجلس النواب، على مجلس المستشارين قصد الدراسة والتصويت عليه، داخل الآجال وطبق الشروط المحددة بمقتضى الدستور والقانون التنظيمي رقم 130.13 لقانون المالية.

المادة 2-250

يرفق مشروع قانون المالية المعدل، عند الاقتضاء، بمعطيات حول تطور الوضعية الاقتصادية والمالية، وبالتعديلات التي لحقت قانون المالية الأصلي.

المادة 3-250

يحال مشروع قانون المالية المعدل في الحين على لجنة المالية والتخطيط والتنمية الاقتصادية بمجلس المستشارين.

المادة 4-250

تتولى لجنة المالية دراسة مشروع قانون المالية المعدل فور التوصل به، ويتعين عليها البتّ فيه كي يكون جاهزاً لعرضه على الجلسة العامة، مع مراعاة الأجل القانوني المخصص لمجلس المستشارين، للتصويت على مشروع القانون المعدل طبقاً لأحكام المادة 51 من القانون التنظيمي رقم 130.13 لقانون المالية.

المادة 5-250

تتم دراسة ومناقشة مشروع قانون المالية المعدل، بصفة حصرية، من لدن لجنة المالية والتخطيط والتنمية الاقتصادية.

وفي حالة إرفاق قانون المالية المعدل بمشاريع الميزانيات الفرعية للقطاعات الوزارية والمؤسسات، تحال، للإخبار، على اللجان الدائمة التي تدخل ضمن اختصاصها.

المادة 6-250

تطبق باقي أحكام النظام الداخلي المقررة للبت في مشروع قانون المالية السنوي، بخصوص المسائل التي لم يرد بشأنها نص خاص في هذا الباب، ما لم تتعارض معها.

المادة السادسة

يتم، على النحو التالي، الباب الخامس من الجزء الرابع من النظام الداخلي لمجلس المستشارين السالف ذكره، بالفرع السادس بعده:
«الفرع السادس: إخبار اللجنة المكلفة بالمالية بإحداث حسابات خصوصية للخرينة خلال السنة المالية»

المادة 7-250

يجوز للحكومة، طبقا للمادة 26 من القانون التنظيمي رقم 130.13 لقانون المالية، في حالة الاستعجال والضرورة الملحة وغير المتوقعة أن تحدث خلال السنة المالية حسابات خصوصية للخرينة بموجب مراسيم طبقا للفصل 70 من الدستور.
يتم إخبار اللجنة المكلفة بالمالية بمجلس المستشارين مسبقا بذلك.

المادة 8-250

يتم الإخبار المشار إليه في المادة السابقة، بتوجيه رسالة في الموضوع إلى رئيس مجلس المستشارين، الذي يحيلها فورا على رئيس اللجنة المكلفة بالمالية، الذي يطلع بدوره أعضاء اللجنة على مضمونها، فور التوصل بها، وبسائر الوسائل المتاحة.

المادة 9-250

يمكن للحكومة، أن تطلب الدعوة إلى اجتماع لجنة المالية بالمجلس، أو إلى اجتماع مشترك للجنة المختصين بمجلسي البرلمان، لتقديم معطيات إضافية حول إحداث الحساب الخصوصي للخرينة طبقا للمادة 26 من القانون التنظيمي رقم 130.13 المذكور.

المادة 10-250

تطبق أحكام هذا الفرع على الحالات التي يستوجب فيها القانون التنظيمي رقم 130.13 المتعلق بقانون المالية، الإخبار المسبق للجنة المكلفة بالمالية من لدن الحكومة، والمنصوص عليها في المادة 60 منه بالنسبة لفتح اعتمادات إضافية بمرسوم أثناء السنة، والمادة 62 بخصوص وقف تنفيذ بعض نفقات الاستثمار أثناء السنة المالية.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

المادة 11-250

تعرض المراسيم المنصوص عليها في المادة 7-250 أعلاه على البرلمان بقصد المصادقة عليها في أقرب قانون للمالية.

تعديلات الفرق والمجموعة البرلمانية

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

تعديلات فريق العدالة والتنمية على المقترح الرامي إلى تغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم المادة	المادة الأصلية	التعديل المقترح	تعليق التعديل
المادة 3-149	يمكن لمكتب المجلس أن يقرر، عند الإعلان على حالة من الحالات المشار إليها في المادة 2-149 أعلاه، بعد استشارة ندوة الرؤساء، اتخاذ تدابير استثنائية أو احترازية من شأنها تكييف أشغال المجلس وأجهزته مع تلك الظروف، وجعل القضايا المرتبطة بتدبيرها في مقدمة أولويات جدول أعمال المجلس.	يمكن لمكتب المجلس أن يقرر، عند الإعلان على حالة من الحالات المشار إليها في المادة 2-149 أعلاه، بعد استشارة ندوة الرؤساء، اتخاذ تدابير إجرائية استثنائية أو احترازية من شأنها تكييف أشغال المجلس وأجهزته مع تلك الظروف، وجعل القضايا المرتبطة بتدبيرها في مقدمة أولويات جدول أعمال المجلس.	من الأفضل التأكيد على أن الأمر يتعلق بتدابير إجرائية أو احترازية وليس استثنائية- (تعديل جميع العبارات الواردة في هذا الباب على هذا النحو)
المادة 4-149	تحدد هذه التدابير المنصوص عليها في المادة 3-149 أعلاه، بصفة خاصة: - القضايا ذات الأولوية في عمل المجلس؛ - الآجال الدنيا الاستثنائية التي تسمح	تحدد هذه التدابير المنصوص عليها في المادة 3-149 أعلاه، بصفة خاصة: - القضايا ذات الأولوية في عمل المجلس؛ - الآجال الدنيا الاستثنائية التي تسمح	

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم المادة	المادة الأصلية	التعديل المقترح	تعليل التعديل
	<p>بسرعة دراسة ومناقشة والتصويت على النصوص التشريعية داخل اللجان الدائمة والجلسات العامة؛</p> <p>- النظام الاستثنائي للجلسات العامة؛</p> <p>- عدد الحضور الفعلي للمستشارات والمستشارين بالمجلس ولجانه؛</p> <p>- كفاءات مشاركة السيدات والسادة المستشارين عن بعد في أشغال المجلس، باستعمال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، بما فيها ضمان حقهم في التصويت على النصوص التشريعية؛</p> <p>- التدابير الوقائية للاشتغال الآمن.</p> <p>يراعى عند إعمال هذه التدابير مبادئ التمثيل النسبي والمساواة بين أعضاء المجلس في ممارسة المهام التي تقتضيها</p>	<p>بسرعة دراسة ومناقشة والتصويت على النصوص التشريعية داخل اللجان الدائمة والجلسات العامة؛</p> <p>- النظام الاستثنائي للجلسات العامة؛</p> <p>- عدد الحضور الفعلي للمستشارات والمستشارين بالمجلس بالجلسات ولجانه؛</p> <p>- كفاءات مشاركة السيدات والسادة المستشارين عن بعد في أشغال المجلس التشريعية والرقابية والتقييمية والدبلوماسية ، باستعمال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛</p> <p>- التدابير الوقائية للاشتغال الآمن.</p> <p>يراعى عند إعمال هذه التدابير مبادئ التمثيل النسبي والمساواة بين أعضاء المجلس في ممارسة المهام التي تقتضيها تمثيليتهم</p>	<p>من الأفضل السكوت على مقتضى تحديد عدد الحضور، إذ أن إقرار تدابير تحصر الحضور في أشغال المجلس في عدد معين هو إقصاء ضمني لباقي المستشارين وإجبار لهم على المشاركة في هذه الأشغال عن بعد. وقد صرحت المحكمة الدستورية في قرارها رقم 106/20 حول طلب واحد وثمانون (81) عضوا بمجلس النواب التصريح بمخالفة مسطرة التصويت على القانون رقم 26.20 يقضي بالمصادقة على المرسوم بقانون رقم</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم المادة	المادة الأصلية	التعديل المقترح	تعليل التعديل
	تمثيليتهم للأمة.	للأمة.	<p>2.20.320 المتعلق بتجاوز سقف التمويلات الخارجية لأحكام الدستور:</p> <p><u>"وحيث إنه، لا يبين من الاطلاع على محضر الجلسة العامة المشار إليها، ولا من باقي الوثائق المرفقة بالملف، ما يثبت منع عضو أو أعضاء من مجلس النواب، من أداء واجب المشاركة الفعلية في أعمال الجلسات العامة (البند الثاني من الفقرة الأخيرة من الفصل 69 من الدستور)، أو من إبداء رأيهم أثناءها (الفصل 64 من الدستور)، أو من التصويت (الفصل 84 من الدستور)، كما أن مجموع الوثائق المذكورة لا يتضمن ما يثبت المس بالحقوق المكفولة للمعارضة البرلمانية بموجب أحكام الدستور،</u></p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم المادة	المادة الأصلية	التعديل المقترح	تعليل التعديل
			<p>وقيام أعضاء المجلس الحاضرين، بمخالفة أحكام الفقرة الأولى من الفصل 60 من الدستور، بتجاوز حقهم الشخصي في التصويت إلى التصويت بالتفويض نيابة عن أعضاء المجلس غير الحاضرين؛"</p>
المادة 149- 5	<p>يجوز، لمكتب المجلس بعد استشارة ندوة الرؤساء، أن يضع خلال مدة سريان إحدى الحالات المشار إليها في المادة 1-149، نظاما خاصا للأسئلة الشفهية يتضمن على الخصوص ما يلي:</p> <p>- إعطاء الأولوية للقطاعات الحكومية المرتبطة بشكل مباشر بتدبير الظروف التي تمر بها البلاد؛</p>	<p>يجوز، لمكتب المجلس بعد استشارة الرؤساء، أن يضع خلال مدة سريان الحالات المشار إليها في المادة 1-149، نظاما خاصا للأسئلة الشفهية يتضمن على الخصوص ما يلي:</p> <p>- إعطاء الأولوية للقطاعات الحكومية المرتبطة بشكل مباشر بتدبير الظروف التي تمر بها البلاد؛</p> <p>- وضع البرنامج الزمني للقطاعات الحكومية المبرمجة، ويمكن، باتفاق مع الحكومة، برمجة الجلسة الأسبوعية</p>	<p>إتاحة إمكانية عقد الجلسات الأسبوعية للأسئلة الشفهية في أي يوم من أيام الأسبوع الذي قد</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم المادة	المادة الأصلية	التعديل المقترح	تعليل التعديل
	<p>- تحديد عدد أعضاء المجلس الذين يمكنهم حضور أشغال جلسات الأسئلة الشفهية؛</p> <p>- تحديد عدد الأسئلة المبرمجة خلال كل جلسة أسبوعية وتوزيعها على الفرق والمجموعات وأعضاء المجلس غير المنتسبين؛</p> <p>- تحديد الغلاف الزمني الاجمالي لجلسة الأسئلة الشفهية الأسبوعية ولجلسة الأسئلة الشفهية الشهرية؛</p> <p>- تحديد المدة الزمنية لتدخل كل فريق ومجموعة وأعضاء المجلس غير المنتسبين في الأسئلة المحورية، خلافا لمدة طرح الأسئلة المنصوص عليها في المادة 288 بعده.</p>	<p><u>للأسئلة الشفهية في أي يوم من أيام الأسبوع خلافا لما تنص عليه المادة 287 بعده؛</u></p> <p>تحديد عدد أعضاء المجلس الذين يمكنهم حضور أشغال جلسات الأسئلة الشفهية؛</p> <p>- تحديد عدد الأسئلة المبرمجة خلال كل جلسة أسبوعية وتوزيعها على الفرق والمجموعات وأعضاء المجلس غير المنتسبين <u>مع مراعاة مبدأ التمثيل النسبي؛</u></p> <p>- تحديد الغلاف الزمني الاجمالي لجلسة الأسئلة الشفهية الأسبوعية ولجلسة الأسئلة الشفهية الشهرية؛</p> <p>- تحديد المدة الزمنية لتدخل كل فريق ومجموعة وأعضاء المجلس غير المنتسبين في الأسئلة المحورية، خلافا لمدة طرح الأسئلة المنصوص عليها في المادة 288 بعده <u>مع</u></p>	<p>تفرضه الإعلان عن إحدى الحالات المنصوص عليها في هذا الباب</p> <p>إقرار تدابير تحصر الحضور في أشغال المجلس في عدد معين هو إقصاء ضمني لباقي المستشارين وإجبار لهم على المشاركة في هذه الأشغال عن بعد. وقد يثير هذا الأمر عدم مطابقته للدستور.</p> <p>التمثيل النسبي مبدأ دستوري ويعتبر انتهاكه مسا صريحا بالدستور، خاصة وأن النظام الداخلي يعتبره في مادته 16 من المبادئ العامة التي يتعين على المجلس التقيد بها عند ممارسة</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم المادة	المادة الأصلية	التعديل المقترح	تعليل التعديل
-		<u>مراعاة مبدأ التمثيل النسبي؛</u>	مهامه.
حذف المادة 46 من النظام الداخلي التي تنص على تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية بحكم أن المقترح الأولي يدرج بابا كاملا خاصا بهذا الأمر – الباب الثاني عشر: <u>كيفية إدماج اللغة الأمازيغية في أشغال المجلس</u> "			
المادة الثانية	إضافة مادة جديدة للباب الثاني عشر المادة 149-24	<p><u>طبقا للأحكام المنصوص عليها في القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكيفية إدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العمدة ذات الأولوية، يعمل المجلس على ما يلي:</u></p> <p>✓ <u>استعمال اللغة الأمازيغية، إلى جانب اللغة العربية، في كتابة البيانات المضمنة في الأختام المعتمدة من طرف المجلس؛</u></p> <p>✓ <u>توفير بنيات للاستقبال والإرشاد باللغة الأمازيغية. واستعمالها إلى جانب اللغة العربية، في اللوحات وعلامات التشوير المثبتة على الواجهات وداخل مقر المجلس</u></p>	إدراج أحكام تتعلق بتفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية في كل ما يتعلق بعمل المجلس وإدارته.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم المادة	المادة الأصلية	التعديل المقترح	تعليل التعديل
		<p><u>والمقرات التابعة له؛</u></p> <p>✓ <u>تأهيل موظفي المجلس المعنيين بما يمكنهم</u></p> <p><u>من التواصل باللغة الأمازيغية مع</u></p> <p><u>المواطنين المتحدثين بها؛</u></p> <p>✓ <u>إدراج اللغة الأمازيغية إلى جانب اللغة</u></p> <p><u>العربية ضمن الموقع الإلكتروني للمجلس؛</u></p> <p>✓ <u>اعتماد اللغة الأمازيغية، إلى جانب اللغة</u></p> <p><u>العربية، في الحملات التحسيسية</u></p> <p><u>والتواصلية التي يقوم بها المجلس عبر</u></p> <p><u>مختلف الوسائط والدعائم، خاصة منها</u></p> <p><u>السمعية البصرية.</u></p>	
المادة الرابعة	يغير، على النحو التالي، عنوان الفرع الأول من الباب الخامس من الجزء الرابع من النظام الداخلي لمجلس المستشارين السالف ذكره:	يغير، على النحو التالي، عنوان الفرع الأول من الباب الخامس من الجزء الرابع من النظام الداخلي لمجلس المستشارين السالف ذكره:	اعتماد نفس المصطلح المعتمد في القانون التنظيمي 130.13 لقانون المالية.
	الجزء الرابع: ممارسة سلطة التشريع	الجزء الرابع: ممارسة سلطة التشريع	

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم المادة	المادة الأصلية	التعديل المقترح	تعليل التعديل
	<p>والمساطر التشريعية</p> <p>الباب الخامس: مشروع قانون المالية</p> <p>الفرع الأول: تحضير وإيداع مشروع قانون المالية <u>السنوي</u></p>	<p>والمساطر التشريعية</p> <p>الباب الخامس: مشروع قانون المالية</p> <p>الفرع الأول: تحضير وإيداع مشروع قانون المالية <u>للسنة السنوي</u></p>	
المادة 5-250	<p>تتم دراسة ومناقشة مشروع قانون المالية المعدل من لدن لجنة المالية والتخطيط والتنمية الاقتصادية.</p> <p>في حالة إرفاق قانون المالية المعدل بمشاريع الميزانيات الفرعية للقطاعات الوزارية والمؤسسات، تحال، للإخبار، على اللجان الدائمة التي تدخل ضمن اختصاصها.</p> <p>ويمكن، لمكتب المجلس بعد تشاور مع</p>	<p>تتم دراسة ومناقشة مشروع قانون المالية المعدل من لدن لجنة المالية والتخطيط والتنمية الاقتصادية.</p> <p>في حالة إرفاق قانون المالية المعدل بمشاريع الميزانيات الفرعية للقطاعات الوزارية والمؤسسات، تحال، للإخبار، على اللجان الدائمة التي تدخل ضمن اختصاصها.</p> <p>ويمكن، لمكتب المجلس بعد تشاور مع</p>	<p>التنصيب على عدم تصويت اللجان</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم المادة	المادة الأصلية	التعديل المقترح	تعليل التعديل
	ندوة الرؤساء، أن يقوم بتحديد مشاريع الميزانيات القطاعية، التي يمكن دراستها على مستوى لجنة أو عدة لجان دائمة، حسب الاختصاص، وذلك تبعا لأولويات وظرفية الإعداد التي تحكمت في تعديل قانون المالية السنوي.	ندوة الرؤساء، أن يقوم بتحديد مشاريع الميزانيات القطاعية، التي يمكن دراستها على مستوى لجنة أو عدة لجان دائمة، حسب الاختصاص، وذلك تبعا لأولويات وظرفية الإعداد التي تحكمت في تعديل قانون المالية السنوي <u>على أن لا يعقما تصويت.</u>	على الميزانيات الفرعية المحالة عليها من أجل عدم رهن المسطرة التشريعية المتعلقة بمناقشة قانون المالية المعدل بانتهاء هذه اللجان من المناقشة.

ملاحظة إضافية

✓ ضرورة إدراج مقتضيات تتعلق باستمرار عمل لجنة مراقبة تنفيذ ميزانية المجلس خلال الظروف الاستثنائية وإمكانية عدم احترام الآجال المقررة في النظام الداخلي المرتبطة بتقديم تقريرها ؛

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

تعديلات الفريق الحركي بخصوص النظام الداخلي لمجلس المستشارين

تقديم:

لقد أبانت جائحة كورونا عن عدة تداعيات شملت مختلف المجالات، ضمنها الجانب المتعلق بأداء المؤسسات لوظائفها ومهامها الدستورية، وفي صدارتها المؤسسة التشريعية.

وفي هذا السياق اقدم مجلس المستشارين على اتخاذ عدة مبادرات نوعية مكنته من الاضطلاع بواجباته التشريعية والرقابية وضمان سيرورة مداولات أجهزته، ومختلف مرافقه الإدارية، مع التقيد بالإجراءات التي اتخذتها السلطات العمومية جراء الجائحة، والانضباط لقواعد حالة الطوارئ الصحية، وذلك عبر اعمال تقنيات التواصل عن بعد، واستلهام التكنولوجيا الحديثة في ضمان المشاركة لجميع أعضاء المجلس في أشغال الجلسات العامة واللجان الدائمة، إلى جانب ضمان التصويت الشخصي كحق مكفول بالدستور، كما مكن العمل بهذا الخيار التكنولوجي ، في خطوة غير مسبوقة في تاريخ المؤسسة التشريعية ببلادنا ، من مباشرة بعض الأنشطة الدبلوماسية للمجلس .

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

وصلة بما سبق، وبغية التأصيل القانوني لهذه التدابير الاستثنائية التي فرضتها هذه الجائحة، وتحسبا لمختلف الظروف الاستثنائية، لا قدر الله، وجب ادخال بعض التعديلات على النظام الداخلي للمجلس، وتحيينه وتطعيمه بمقتضيات جديدة تشجع لتدبير قانوني سليم لمختلف الحالات الاستثنائية التي قد تواجه المؤسسة التشريعية، دون الحاجة إلى اعمال التأويل والاجتهاد لتكييف الوضعيات مع أحكام ومقتضيات النظام الداخلي بصيغته الحالية.

ولأن المناسبة شرط، وفي ظل فتح ورش هذا التعديل، وجب كذلك إدراج مختلف الأحكام الدستورية غير الواردة في النظام الداخلي، أو التي لم ترد فيه بشكل صريح، من قبيل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية في أشغال المجلس، إلى جانب مقتضيات أخرى أثبتت الممارسة ضرورة مراجعتها.

بناء على هذه المرتكزات يتقدم الفريق الحركي بمجلس المستشارين بالتعديلات الواردة بعده اسهاما منه في تجويد النظام الداخلي للمجلس وتعزيز الحكامة البرلمانية

تقرير حول مقترح بتغيير وتقييم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم التعديل	المادة الاصلية	التعديل المقترح	تعليل التعديل
الجزء الأول احكام تمهيدية الباب الأول احكام عامة المادة الاولى	<p>طبقا لأحكام الفصل 69 من الدستور، يحدد هذا النظام الداخلي قواعد تنظيم عمل مجلس المستشارين، وأجهزته، وكيفية سير أعماله، والإجراءات الواجب مراعاتها في ممارسة مهامه، لا سيما المتعلقة منها بوظائفه الأساسية في التمثيل والتشريع، ومراقبة عمل الحكومة، وتقييم السياسات العمومية، والدبلوماسية البرلمانية.</p> <p>كما يتضمن هذا النظام الداخلي المقنضيات المتعلقة بتفعيل شروط وكيفية تلقي ودراسة ملتمسات التشريع والعرائض، والأحكام الخاصة بمدونة السلوك والأخلاقيات البرلمانية..</p>	<p>طبقا لأحكام الفصل 69 من الدستور، يحدد هذا النظام الداخلي قواعد تنظيم عمل مجلس المستشارين، وأجهزته، وكيفية سير أعماله، والإجراءات الواجب مراعاتها في ممارسة مهامه، لا سيما المتعلقة منها بوظائفه الأساسية في التمثيل والتشريع، ومراقبة عمل الحكومة، وتقييم السياسات العمومية، والدبلوماسية البرلمانية، <u>والقواعد الخاصة بعمل المجلس خلال الحالات الاستثنائية.</u></p> <p>كما يتضمن هذا النظام الداخلي المقنضيات المتعلقة بتفعيل شروط وكيفية تلقي ودراسة ملتمسات التشريع والعرائض، والأحكام الخاصة بمدونة السلوك والأخلاقيات البرلمانية، <u>وتفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية في عمل المجلس وأجهزته.</u></p>	<p>بغية الإشارة إلى القواعد الجديدة التي ستضاف إلى مقتضيات النظام الداخلي في هذه المادة التي تؤطر محتويات هذا النظام</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

<p>بغية تبسيط مساطر تدبير النفقات مع الإبقاء على قواعد التدبير الجماعي والرقابة البعدية، علماً أن القوانين المنظمة للجماعات الترابية متقدمة في هذا المجال بالقياس إلى التدابير المعتمدة في المؤسسة التشريعية.</p>	<p>يحدث المكتب مجلساً للمحاسبة، يضم في عضويته:</p> <ul style="list-style-type: none"> - المحاسبين، - الأمين العام للمجلس، <p>ويختص مجلس المحاسبة بالمهام التالية:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>اعداد تقارير دورية حول تنفيذ الميزانية وعرضها على المكتب.</u> - <u>دراسة مشروع ميزانية المجلس قبل عرضها على مكتب المجلس.</u> <p>يعقد مجلس المحاسبة اجتماعاً مرة في كل شهر على الأقل</p> <p>يوقع الأمر بالصرف والأمين بالصرف المفوض لهم على الوثائق المالية والإدارية المتعلقة بتنفيذ النفقات كل في حدود الاختصاص المفوض له.</p>	<p>يحدث المكتب مجلساً للمحاسبة، يضم في عضويته:</p> <ul style="list-style-type: none"> - الأمرين بالصرف المفوض لهم، - المحاسبين، - الكاتب العام للمجلس، <p>ويختص مجلس المحاسبة بالمهام التالية:</p> <ul style="list-style-type: none"> - جرد الحاجيات ودراسة جدواها وعملية اقتنائها، - حصر النفقات المزمع إنجازها وتحديد ومتابعة مساطر تنفيذها. - عرض دوري لتقريره على مكتب المجلس الذي يتخذ القرار الملائم في شأنه وتقوم الإدارة بتنفيذه، - تتبع الأشغال التحضيرية لإعداد مشروع ميزانية المجلس، وتتبع تنفيذها، وعرض تقرير في هذا الشأن على مكتب المجلس. - يعقد مجلس المحاسبة اجتماعاً مرة في الأسبوع على الأقل - يوقع الأمر بالصرف على الوثائق المالية والإدارية 	<p>الفرع الرابع</p> <p>اختصاصات مكتب مجلس المستشارين</p> <p>المادة 51</p>
---	---	---	---

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

		المتعلقة بتنفيذ النفقات	
<p>يهدف هذا التعديل إلى تمكين الأعضاء المتغييبين عن أشغال المجلس بعذر مقبول طبقا لهذا القانون من حقهم في المشاركة في اشغال المجلس وممارسة حقهم في التصويت.</p>	<p>يقصد بالظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية الواردة في هذا الباب: -إعلان عن حالة الاستثناء المنصوص عليها في الفصل 59 من الدستور. -إعلان حالة الحصار المنصوص عليها في الفصلين 49 و74 من الدستور. - حالة إشهار الحرب المنصوص عليها في الفصلين 49 و99 من الدستور. حالات الأزمات المنصوص عليها في الفصل 54 من الدستور. -حالة الطوارئ الصحية المنظمة بموجب المرسوم بقانون رقم 2.20.292 الصادر في 28 من رجب 1441 (23 مارس 2020) المصادق عليه بالقانون رقم 23.20. كل حالة استثناء أخرى منظمة بنص تشريعي ومعلن عنها</p>	<p>يقصد بالظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية الواردة في هذا الباب: -الإعلان عن حالة الاستثناء المنصوص عليها في الفصل 59 من الدستور. -إعلان حالة الحصار المنصوص عليها في الفصلين 49 و74 من الدستور. - حالة إشهار الحرب المنصوص عليها في الفصلين 49 و99 من الدستور. حالات الأزمات المنصوص عليها في الفصل 54 من الدستور. -حالة الطوارئ الصحية المنظمة بموجب المرسوم بقانون رقم 2.20.292 الصادر في 28 من رجب 1441 (23 مارس 2020) المصادق عليه بالقانون رقم 23.20.</p>	<p style="text-align: center;">المادة 149 – 2</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتقييم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

	<p>من قبل السلطات العمومية.</p> <p>تسري أحكام هذا الباب كذلك على حالات الغياب المبرر للأعضاء المنصوص عليها في هذا القانون</p>	<p>-كل حالة استثناء أخرى منظمّة بنص تشريعي ومعلن عنها من قبل السلطات العمومية.</p>	
<p>إضافة المهام الأخرى التي تدخل في اختصاصات المجلس كالدبلوماسية البرلمانية، وتقديم تقارير باقي المؤسسات الدستورية المنصوص عنها في الدستور.</p>	<p>لا تحول الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية المشار إليها في المادة 2 أعلاه، عند الإعلان عنها، دون مواصلة المجلس لإشغاله، المرتبطة خاصة بتمثيل الأمة وممارسة السلطة التشريعية والرقابة على أعمال الحكومة وتقييم السياسات العمومية، والدبلوماسية البرلمانية، والعلاقة مع باقي المؤسسات الدستورية</p>	<p>لا تحول الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية المشار إليها في المادة 2 أعلاه، عند الإعلان عنها، دون مواصلة المجلس لإشغاله، المرتبطة خاصة بتمثيل الأمة وممارسة السلطة التشريعية والرقابة على أعمال الحكومة وتقييم السياسات العمومية.</p>	<p>المادة 3 - 149</p>
<p>التنصيب على قاعدة النسبية في تفعيل هذا النظام الاستثنائي.</p>	<p>يجوز لمكتب المجلس، بعد استشارة رؤساء الفرق ومنسقي المجموعات، أن يضع نظاما استثنائيا للأسئلة الشفهية، مع مراعاة مبدأ النسبية، خلال مدة سريان الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية، يتضمن على الخصوص ما يلي:</p> <p>-إعطاء الأولوية للقطاعات الحكومية المرتبطة بشكل مباشر بتدبير الظروف الاستثنائية وغير</p>	<p>يجوز لمكتب المجلس، بعد استشارة رؤساء الفرق ومنسقي المجموعات، أن يضع نظاما استثنائيا للأسئلة الشفهية خلال مدة سريان الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية، يتضمن على الخصوص ما يلي:</p> <p>-إعطاء الأولوية للقطاعات الحكومية المرتبطة بشكل مباشر بتدبير الظروف الاستثنائية وغير العادية التي تمر بها البلاد.</p>	<p>المادة 6 - 149</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتقييم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

<p>إدماج باقي الجلسات العمومية المعنية بالرقابة البرلمانية.</p>	<p>العادية التي تمررها البلاد.</p> <p>-تحديد عدد أعضاء المجلس الذي يمكنهم حضور أشغال جلسات الأسئلة الشفهية. <u>مع مراعاة مبدأ النسبية</u></p> <p>-تحديد عدد الأسئلة المبرمجة خلال كل جلسة أسبوعية وتوزيعها على الفرق والمجموعات وأعضاء المجلس غير المنتسبين.</p> <p>وضع البرنامج الزمني للقطاعات الحكومية المبرمجة خلال فترة الظروف الاستثنائية او غير العادية.</p> <p>-تحديد مدة جلسة الأسئلة الشفهية الأسبوعية والشهرية. <u>والجلسات المخصصة لتقييم السياسات العمومية ومناقشة تقارير المؤسسات الدستورية المنصوص عليها في الدستور</u></p>	<p>-تحديد عدد أعضاء المجلس الذي يمكنهم حضور أشغال جلسات الأسئلة الشفهية.</p> <p>-تحديد عدد الأسئلة المبرمجة خلال كل جلسة أسبوعية وتوزيعها على الفرق والمجموعات وأعضاء المجلس غير المنتسبين.</p> <p>وضع البرنامج الزمني للقطاعات الحكومية المبرمجة خلال فترة الظروف الاستثنائية او غير العادية.</p> <p>-تحديد مدة جلسة الأسئلة الشفهية الأسبوعية والشهرية.</p>	
---	--	---	--

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

<p>استبدال النظر بمفهوم البث، قصد تحدد آجال البث مراعاة لطبيعة المرحلة الاستثنائية والطابع الاستعجالي للمشاريع المطروحة.</p>	<p>إذا تعلق الأمر بمبادرات تشريعية المرتبطة بتدبير الظروف الاستثنائية أو غير العادية والحد من تداعياتها، يجوز لرئيس المجلس بعد استشارة المكتب وندوة الرؤساء، إقرار آجال دنيا استثنائية للدراسة تسمح بسرعة البث فيها.</p> <p>يبرمج رؤساء اللجان الدائمة دراسة مشاريع ومقترحات القوانين المشار إليها في الفقرة الأولى مباشرة، بعد إحالتها عليها وأجال البث فيها، ويتم إخبار الحكومة بذلك.</p>	<p>إذا تعلق الأمر بمبادرات تشريعية المرتبطة بتدبير الظروف الاستثنائية أو غير العادية والحد من تداعياتها، يجوز لرئيس المجلس بعد استشارة المكتب وندوة الرؤساء، إقرار آجال دنيا استثنائية للدراسة تسمح بسرعة النظر فيها.</p> <p>يبرمج رؤساء اللجان الدائمة دراسة مشاريع ومقترحات القوانين المشار إليها في الفقرة الأولى مباشرة، بعد إحالتها عليها، ويتم إخبار الحكومة بذلك.</p>	<p style="text-align: center;">المادة 8-149</p>
<p>تحديد الإحالة الى المرجع الصحيح.</p>	<p>يخضع الحضور الفعلي في اجتماعات اللجان خلال فترة الظروف الاستثنائية أو غير العادية للنظام الخاص الذي يضعه مكتب مجلس طبقا للمادة 149-4 أعلاه..</p> <p>يتمتع أعضاء اللجان خلال الفترة المشار عليها أعلاه بحقهم في المشاركة في المناقشة والتصويت في الاجتماعات التي يقرها مكتب اللجنة المعنية.</p>	<p>يخضع الحضور الفعلي في اجتماعات اللجان خلال فترة الظروف الاستثنائية أو غير العادية للنظام الخاص الذي يضعه مكتب مجلس طبقا للمادة 2-149 أعلاه..</p> <p>يتمتع أعضاء اللجان خلال الفترة المشار عليها أعلاه بحقهم في المشاركة في المناقشة والتصويت في اجتماعاتها عن بعد، طبقا للترتيبات التي يقرها مكتب اللجنة المعنية.</p>	<p style="text-align: center;">المادة 9 - 149</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

<p>لا معنى لإعادة المناقشة والدراسة في شأن مشاريع قوانين وقع البث فيها، ويمكن في هذه الحالة اللجوء إلى مسطرة دعوة الوزراء المعنيين لاجتماع في اللجنة لتقديم عروض تتلوها المناقشة حول المواضيع ذات الصلة بهذه القوانين.</p>	<p>حذف المادة</p>	<p>يمكن للجان الدائمة، بعد زوال الظروف الاستثنائية أو غير العادية، أن تعيد مناقشة القوانين التي تدارستها وصوتت عليها خلال الفترة الاستثنائية.</p> <p>تناقش اللجان هذه النصوص التشريعية بحضور الحكومة، ولا يعقبا أي تصويت.</p>	<p>المادة 11-149</p>
<p>حذف هذه الفقرة والإبقاء على الأعضاء الذين يمكنهم التنقل إلى مقر المجلس، مراعاة لخصوصيات الفروق والمجموعات التي لها حق انتداب من يمثلها طبقا للنظام الخاص الذي يضعه المكتب.</p>	<p>يقتصر الحضور الفعلي لأشغال الجلسات التشريعية، خلال الظروف الاستثنائية، على أعضاء المجلس القاطنين في الدوائر غير البعيدة من مقر المجلس، والأعضاء الذين يمكنهم التنقل إليه مع مراعاة التدابير الاحترازية المتخذة للحفاظ على سلامتهم الشخصية..</p>	<p>يقتصر الحضور الفعلي لأشغال الجلسات التشريعية، خلال الظروف الاستثنائية، على أعضاء المجلس القاطنين في الدوائر غير البعيدة من مقر المجلس، والأعضاء الذين يمكنهم التنقل إليه مع مراعاة التدابير الاحترازية المتخذة للحفاظ على سلامتهم الشخصية..</p>	<p>المادة 12-149 الفقرة الأولى</p>
<p>-إضافة قاعات للجن كذلك. -المدة الزمنية تحدد للفرق</p>	<p>تخصص داخل قاعة الجلسات العامة والقاعات المخصصة لأشغال اللجن شاشة أو أكثر لنقل مداخلات الأعضاء الذين يعبرون عن رغبتهم في التدخل بالصوت</p>	<p>تخصص داخل قاعة الجلسات العامة شاشة أو أكثر لنقل مداخلات الأعضاء الذين يعبرون عن رغبتهم في التدخل بالصوت والصورة، وفي حدود المدة الزمنية المخصصة لهم.</p>	<p>المادة 13 – 149 الفقرة الأولى</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

<p>والمجموعات وفق ندوة الرؤساء وليس للأعضاء (التدقيق).</p>	<p>والصورة، وفي حدود المدة الزمنية المخصصة لفرقهم ومجموعاتهم طبقاً لقرار ندوة الرؤساء</p>		
<p>حذف الفقرة وتعديل المادة 175 بعده بإضافة عبارة أو التصويت الإلكتروني عن بعد.</p>	<p>خلافاً لأحكام المادة 175 بعده، يجري التصويت عن بعد من لدن أعضاء المجلس، وفق الأحكام التالية:</p> <p>-في حالة التصويت العلني، يدلي عضو المجلس غير الحاضر بقاعة الجلسات بصوته بطريقة الكترونية على نحو يمكن لجميع الأعضاء معرفة نتيجة تصويته..</p> <p>-وفي حالة التصويت السري، طبقاً لأحكام الفقرة 2 من المادة 175 من هذا النظام الداخلي يتم التصويت الإلكتروني بطريقة مشفرة تحفظ سرية العملية وتسمح بالتحقق من صدوره من عضو المجلس دون معرفة هويته.</p>	<p>خلافاً لأحكام المادة 175 بعده، يجري التصويت عن بعد من لدن أعضاء المجلس، وفق الأحكام التالية:</p> <p>-في حالة التصويت العلني، يدلي عضو المجلس غير الحاضر بقاعة الجلسات بصوته بطريقة الكترونية على نحو يمكن لجميع الأعضاء معرفة نتيجة تصويته..</p> <p>-وفي حالة التصويت السري، طبقاً لأحكام الفقرة 2 من المادة 175 من هذا النظام الداخلي يتم التصويت الإلكتروني بطريقة مشفرة تحفظ سرية العملية وتسمح بالتحقق من صدوره من عضو المجلس دون معرفة هويته.</p>	<p style="text-align: center;">المادة 14 - 149</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

<p>-للتدقيق والتحديد أكثر. -حذف الفقرة الأخيرة لأن الفقرة الأولى من المادة 149 - 16 بعده تفي الغرض.</p>	<p>في حالة اتخاذ المكتب لقرار تقليص عدد الأعضاء المخول لهم الحضور في جلسات المجلس أو لجانه، فإن ذلك لا يعتبر بمثابة <u>إعفاء لباقي الأعضاء في أداء مهامهم،</u> عن بعد.</p>	<p>في حالة اتخاذ المكتب لقرار تقليص عدد الأعضاء المخول لهم الحضور في جلسات المجلس أو لجانه، فإن ذلك لا يعتبر بمثابة توقيف لأداء باقي الأعضاء لمهامهم، ولا تعفيهم من الالتزام بالمشاركة في الأشغال عن بعد.</p>	<p>المادة 15 - 149</p>
<p>-نقطة نظام حق لكل عضو مادامت المشاركة عن بعد توفر نفس الحقوق لغير الحاضرين فعليا.</p>	<p style="text-align: center;">الحذف</p>	<p>-استثناء من أحكام المادة 167 بعده، يقتصر حق التدخل برسم " نقطة نظام" على أعضاء المجلس الحاضرين في قاعة الجلسات العامة.</p>	<p>المادة 16 - 149 الفقرة الثانية</p>
<p>حذف الفقرة لأن مقتضيات النظام الداخلي غير قابلة للتعارض، وباقي المواد غير الواردة في هذا الباب تعدل لمراعاة أحكامه فالاستثناء لا يلغي القاعدة.</p>	<p>تطبق باقي أحكام النظام الداخلي بخصوص المسائل التي لم يرد بشأنها نص خاص في هذا الباب، ما لم تتعارض معها.</p>	<p>تطبق باقي أحكام النظام الداخلي بخصوص المسائل التي لم يرد بشأنها نص خاص في هذا الباب، ما لم تتعارض معها.</p>	<p>المادة 18 - 149</p>
<p>المجلس كباقي الهيئات المعنية مطالب بمخطط عمل لتفعيل الطابع الرسمي في أشغاله.</p>	<p><u>يعد المجلس مخطط عمل لإدماج الأمازيغية في</u> <u>مبادئ عمله طبقا لأحكام المادة 32 من</u> <u>القانون التنظيمي 26.16 المتعلق بتحديد</u> <u>مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية</u> <u>وكيفيات إدماجها في مجال التعليم ومجالات</u></p>	<p>تطبيقا للمادة 9 من القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكيفية إدماجها في مجال التعليم ومجالات الحياة العامة ذات</p>	<p>المادة 19 - 149</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

<p>حذف عند الاقتضاء مراعاة للمساواة بين اللغتين الرسميتين للدولة.</p>	<p><u>الحياة العامة ذات الأولوية.</u> وتطبيقا للمادة 9 من هذا القانون التنظيمي يعمل المجلس، على توفير الترجمة الفورية لإشغاله من اللغة الأمازيغية إلى اللغة العربية، ومن اللغة العربية إلى اللغة الأمازيغية عند الاقتضاء.</p>	<p>الأولوية، يعمل المجلس، على توفير الترجمة الفورية لإشغاله من اللغة الأمازيغية إلى اللغة العربية، ومن اللغة العربية إلى اللغة الأمازيغية عند الاقتضاء.</p>	
<p>أجهزة المجلس محددة ولا علاقة لصبغة السرية باستعمال الأمازيغية... فهل نحرم أعضاء المكتب واللجن من حقهم الدستوري في استعمال اللغة الأمازيغية.</p>	<p>الحذف</p>	<p>-ويراد بأجهزة المجلس في مدلول هذا الباب، الهيئات التي لا تكتسي اشغالها طابعا سريريا.</p>	<p>المادة 149 - 20 الفقرة الثانية</p>
<p>التعبير حق مكفول دستوريا وقانونيا، والمراد تمكين المتحدث والمستمع من التواصل وفهم الأمازيغية، عبر توفير المكتب للوسائل اللازمة.</p>	<p>يتولى مكتب المجلس ، توفير الوسائل التي تكفل لأعضاء المجلس ولأعضاء الحكومة الذين يحضرون أشغاله، ولكل من يحضر هذه الأشغال بصفة رسمية، <u>التواصل</u> باللغة الأمازيغية، وفق المدلول المشار إليه في المادة 20.149 أعلاه.</p>	<p>يتولى مكتب المجلس ، توفير الوسائل التي تكفل لأعضاء المجلس ولأعضاء الحكومة الذين يحضرون أشغاله، ولكل من يحضر هذه الأشغال بصفة رسمية، التعبير باللغة الأمازيغية، وفق المدلول المشار إليه في المادة 20.149 أعلاه.</p>	<p>المادة 21 149 - 21</p>
<p>لا يمكن تقييد المتدخل مادامت آليات الترجمة متوفرة، والتدابير</p>	<p>الحذف</p>	<p>يصرح أعضاء المجلس والحكومة، قبل انعقاد الجلسة العامة المعنية، بالتعبير</p>	<p>المادة 149-22</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتقييم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

<p>المنصوص عليها كفيلا بذلك.</p>		<p>اللساني الأمازيغي، الذي يرغبون التدخل به.</p>	
<p>مخالفة لأحكام المادة 9 من القانون التنظيمي لتفعيل الطابع الرسمي التي تنص على الترجمة من وإلى اللغة الأمازيغية وليس التعبيرات الفرعية.</p>	<p>الحذف</p>	<p>يمكن لمكتب المجلس، بتشاور مع رؤساء الفرق والمجموعات، وبمساعدة الهيئات الرسمية ذات الاختصاص عند الاقتضاء، أن يقرر، خلال فترة انتقالية محددة، نظاما للأولوية في توفير الترجمة الفورية، للتعبيرات اللسانية المتداولة في مختلف مناطق المغرب.</p>	<p>المادة 149 - 23</p>
<p>نفس التبرير السابق</p>	<p>تنقل اشغال الجلسات العامة بمجلس المستشارين على القنوات التلفزية والإذاعات الوطنية الأمازيغية، <u>مترجمة إلى اللغة الأمازيغية.</u></p>	<p>تنقل اشغال الجلسات العامة بمجلس المستشارين على القنوات التلفزية والإذاعات الوطنية الأمازيغية، مترجمة إلى التعبيرات اللسانية الأمازيغية المتداولة بمختلف مناطق المغرب، مع مراعاة أحكام المادة 23.149 أعلاه.</p>	<p>المادة 149 - 24</p>
<p>طبقا لأحكام القانون التنظيمي 26.16 والقانون التنظيمي للمجلس الوطني للغات والثقافة المغربية.</p>	<p>يمكن لمكتب لمجلس أن يستعين، في حالة وقوع نزاع أو كلما دعت الحاجة الى ذلك، بخبراء في اللغة الأمازيغية <u>المعتمدين من قبل المؤسسات و الهيئات الرسمية ذات الاختصاص</u>، بغرض اعتماد ترجمة</p>	<p>يمكن لمكتب لمجلس أن يستعين، في حالة وقوع نزاع أو كلما دعت الحاجة الى ذلك، بخبراء في اللغة الأمازيغية، بغرض اعتماد ترجمة موحدة للمصطلحات القانونية والتقنية التي يمكن أن تتضمنها محاضر</p>	<p>المادة 149-26 الفقرة الأولى</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتقييم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

	<p>موحدة للمصطلحات القانونية والتقنية التي يمكن أن تتضمنها محاضر الجلسات العامة أو لأغراض الترجمة الفورية..</p>	<p>الجلسات العامة أو لأغراض الترجمة الفورية..</p>	
<p>تعميم استعمال الأمازيغية في باقي المجالات وميادين عمل البرلمان..</p>	<p><u>يتخذ المجلس التدابير اللازمة لاستعمال اللغة الأمازيغية في الأسئلة الكتابية والشفهية والمحورية، وفي المراسلات الإدارية من المجلس واليه، ويسهر على توفير الوسائل التقنية والإدارية لذلك.</u></p>	<p>مادة إضافية</p>	<p>149 - 27</p>
<p>إضافة فقرة لتنصيب على إدراج اللغة الأمازيغية وكيفية استعمالها في اللجن.</p>	<p><u>تسري أحكام هذا الباب على عمل اللجن الدائمة، واللجن المؤقتة والموضوعاتية، ولجن تقصي الحقائق التي يحدتها المجلس.</u></p> <p>تدخل أحكام هذا الباب حيز التنفيذ فور اتخاذ مكتب المجلس للترتيبات المنصوص عليها أعلاه، داخل آجال لا تتعدى الأجال الواردة في المادتين 31 و 32 من القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكيفية إدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية.</p>	<p>تدخل أحكام هذا الباب حيز التنفيذ فور اتخاذ مكتب المجلس للترتيبات المنصوص عليها أعلاه، داخل آجال لا تتعدى الأجال الواردة في المادتين 31 و 32 من القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكيفية إدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية.</p>	<p>المادة 149 - 28</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

المادة 250 - 2	يرفق مشروع قانون المالية المعدل، عند الاقتضاء، بمعطيات حول تطور الوضعية الاقتصادية والمالية، وبالتعديلات التي لحقت بقانون المالية الأصلي	يرفق مشروع قانون المالية المعدل، عند الاقتضاء، بمعطيات حول تطور الوضعية الاقتصادية والمالية، وبالتعديلات التي لحقت بقانون المالية الأصلي	حذف فقرة " عند الاقتضاء" مراعاة لأحكام المادة 57 من القانون التنظيمي للمالية التي تنص على تقديم القوانين المالية المعدلة بنفس الكيفية التي تقدم بها القوانين المالية العادية.
المادة 250 - 5	تتم دراسة ومناقشة مشروع قانون المالية المعدل، بصفة حصرية، من لدن لجنة المالية والتخطيط والتنمية الاقتصادية.	الجدف	زراعة لأحكام المادة 57 من القانون التنظيمي للمالية المشار إليها أعلاه، وضمانا لحق باقي اللجن في الدراسة والمصادقة على الميزانيات القطاعية وتدابير للأجل المحدود نقترح العمل بأحكام المادة 115 من هذا النظام الداخلي.
المادة 250 - 6	تطبق باقي أحكام النظام الداخلي المقررة للبت في مشروع قانون المالية السنوي، بخصوص المسائل التي لم يرد بشأنها نص	الجدف	لا مبرر لهذه المادة

تقرير حول مقترح بتغيير وتقييم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

		خاص في هذا الباب، ما لم تتعارض معها	
المادة 9 - 250	يمكن للحكومة، أن تطلب الدعوة إلى اجتماع لجنة المالية بالمجلس، أو إلى اجتماع مشترك للجانيتين المختصتين بمجلسي البرلمان، لتقديم معطيات إضافية حول أحداث الحساب الخصوصي للخزينة طبقا للمادة 26 من القانون التنظيمي 130-13 المذكور. <u>كما يمكن للمجلس دعوة الحكومة لتقديم إفادة حول موضوع الإخبار في اللجنة المكلفة بالمالية.</u>	يمكن للحكومة، أن تطلب الدعوة إلى اجتماع لجنة المالية بالمجلس، أو إلى اجتماع مشترك للجانيتين المختصتين بمجلسي البرلمان، لتقديم معطيات إضافية حول أحداث الحساب الخصوصي للخزينة طبقا للمادة 26 من القانون التنظيمي 130-13 المذكور.	
المادة 175 الفقرة الثانية	يكون التصويت علنيا برفع اليد أو بواسطة الجهاز الإلكتروني المعد لذلك، <u>أو عن طريق المنصة الإلكترونية المحدثة لذلك.</u> غير أن التصويت يكون سريا إذا تعلق الأمر بتعيينات شخصية.	يكون التصويت علنيا برفع اليد أو بواسطة الجهاز الإلكتروني المعد لذلك، غير أن التصويت يكون سريا إذا تعلق الأمر بتعيينات شخصية.	
المادة 179	يعبر عن المصادقة بلفظ "نعم" وبعدم المصادقة بلفظ "لا" وفي حالة الامتناع بكلمة "ممتنع". <u>ويراعى حق العضو باستعمال التعابير الأمازيغية المفيدة لمعاني الألفاظ</u>	يعبر عن المصادقة بلفظ "نعم" وبعدم المصادقة بلفظ "لا" وفي حالة الامتناع بكلمة "ممتنع".	

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

	<u>المذكورة.</u>		
نفس التقرير السابق	<p>يعلن الرئيس عن النتائج النهائية لاقتراع المجلس بإحدى هاتين العبارتين:</p> <p>-إن مجلس المستشارين وافق على</p> <p style="text-align: center;">أو</p> <p>-إن مجلس المستشارين لم يوافق على</p> <p style="text-align: center;">وله حق استعمال الأمازيغية لإعلان ذلك</p>	<p>يعلن الرئيس عن النتائج النهائية لاقتراع المجلس بإحدى هاتين العبارتين:</p> <p>-إن مجلس المستشارين وافق على</p> <p style="text-align: center;">أو</p> <p>-إن مجلس المستشارين لم يوافق على</p>	المادة 182
نفس التقرير	<p>إذا طلب من الرئيس التفصيل في الإعلان عن النتائج، فيعلن عنها كما يلي:</p> <p>-عدد المصوتين بالموافقة يساوي كذا،</p> <p>-عدد المصوتين بالمعارضة يساوي كذا</p> <p>-عدد الممتنعين عن التصويت يساوي كذا.</p> <p>لا يقبل أي تراجع عن التصويت أو تغيير فيه، بعد اختتام عملية التصويت.</p> <p style="text-align: center;">وله حق الإعلان عن ذلك باللغة الأمازيغية.</p>	<p>إذا طلب من الرئيس التفصيل في الإعلان عن النتائج، فيعلن عنها كما يلي:</p> <p>-عدد المصوتين بالموافقة يساوي كذا،</p> <p>-عدد المصوتين بالمعارضة يساوي كذا</p> <p>-عدد الممتنعين عن التصويت يساوي كذا.</p> <p>لا يقبل أي تراجع عن التصويت أو تغيير فيه، بعد اختتام عملية التصويت.</p>	المادة 183

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

تعديلات فريق التجمع الوطني للأحرار على مقترح أولى يرمى إلى تغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

التعديل رقم 1

مذكرة تقديمية

أولاً: وضع قواعد اشتغال المجلس في الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية

التعليق	التعديل المقترح	المادة الأصلية
	-1	-1
لا يعقل أن يعطى للمستشار حق التدخل والتصويت، ولا تعطى له "نقطة نظام"، لذلك نقترح الحذف. -8 -8
	وفي ذات السياق، فإن مقترح هذا التتميم يجعل حق التدخل برسم "نقطة نظام"، في الجلسات العامة الخاضعة لهذه الأحكام، مقتصرًا على أعضاء المجلس الحاضرين في قاعة الجلسات العامة.	وفي ذات السياق، فإن مقترح هذا التتميم يجعل حق التدخل برسم "نقطة نظام"، في الجلسات العامة الخاضعة لهذه الأحكام، مقتصرًا على أعضاء المجلس الحاضرين في قاعة الجلسات العامة.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

التعديل رقم 2

5- أحكام مشتركة بين الجلسات العامة وأعمال اللجان المادة 149-16

التعليق	التعديل المقترح	المادة الأصلية
للملاءمة مع التعديل السابق	<p>يقوم جميع أعضاء المجلس عند انطلاق أشغال الجلسات العامة أو اجتماعات اللجان بالتعبير عن حضورهم عند انطلاق الأشغال، بالوسائل التقنية التي يعتمدها مكتب المجلس، تحت طائلة تطبيق الأحكام المتعلقة بالغياب غير المبرر.</p> <p>استثناء من أحكام المادة 167 بعده، يقتصر حق التدخل برسم "نقطة نظام" على أعضاء المجلس الحاضرين في قاعة الجلسات العامة.</p>	<p>يقوم جميع أعضاء المجلس عند انطلاق أشغال الجلسات العامة أو اجتماعات اللجان بالتعبير عن حضورهم عند انطلاق الأشغال، بالوسائل التقنية التي يعتمدها مكتب المجلس، تحت طائلة تطبيق الأحكام المتعلقة بالغياب غير المبرر.</p> <p>استثناء من أحكام المادة 167 بعده، يقتصر حق التدخل برسم "نقطة نظام" على أعضاء المجلس الحاضرين في قاعة الجلسات العامة.</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

التعديل رقم 3

6- أحكام مختلفة

الباب الثاني عشر: كفاءات إدماج اللغة الأمازيغية في أشغال المجلس

المادة 149-19

التعليق	التعديل المقترح	المادة الأصلية
	مقترحات عامة:	
	<p>❖ يلاحظ ان المقترحات المتعلقة بالقانون الداخلي لمجلس المستشارين في شقه الخاص بكفاءات إدماج اللغة الأمازيغية في أشغال المجلس تتخلله مفاهيم مهمة، وتحتمل الاختيارية، كما تفتح المجال للتأويل السلبي، كما هو الشأن بالنسبة لمفاهيم: تعمل/ عند الاقتضاء / يتولى / يمكن..... وبالتالي يؤمل تغييرها كما سيأتي بيانه بالمقترحات أدناه.</p> <p>❖ النصوص المقترحة، لم تعالج موضوعين هامين ويتعلق الأمر ب:</p> <p>▪ موقع اللغة الأمازيغية بحروفها الأصلية "تيفيناغ" بجميع فضاءات الهوية البصرية للمجلس، المكتوبة منها والمرئية والإلكترونية، وعليه يقترح إضافة مواد في الموضوع.</p> <p>▪ إعمال اللغة الأمازيغية كتابة والتواصل بها بجميع أشغال المجلس الداخلية، وتلك الخاص بعلاقة المستشارين بالحكومة كما المواطنين والمواطنات.</p>	
<p>- تعويض "يعمل المجلس" بـ"يوفر المجلس" لما فيها من إلزام.</p> <p>- حذف جملة عند الاقتضاء الواردة بأخر المادة من جهة، في إطار التفاعل</p>	<p>تطبيقا للمادة 9 من القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكفاءات إدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية، يعمل المجلس،</p>	<p>تطبيقا للمادة 9 من القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكفاءات إدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية، على توفير الترجمة</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

<p>الإيجابي مع قانون تنظيمي أسى ومكمل للدستور، ومن جهة ثانية لكون جملة عند الاقتضاء لا توفر إمكانية نفاذ النص بل قد تكون معلقة على شرط أو شروط، في الوقت الذي يطلب فيه اعتماد صيغ حاسمة ملزمة.</p>	<p>على توفير يوفر المجلس الترجمة الفورية لأشغاله من اللغة الأمازيغية إلى اللغة العربية، ومن اللغة العربية إلى اللغة الأمازيغية عند الاقتضاء.</p>	<p>الفورية لأشغاله من اللغة الأمازيغية إلى اللغة العربية، ومن اللغة العربية إلى اللغة الأمازيغية عند الاقتضاء.</p>
--	--	--

التعديل رقم 4

6- أحكام مختلفة

الباب الثاني عشر: كفاءات إدماج اللغة الأمازيغية في أشغال المجلس

المادة 149-20

التعليق	التعديل المقترح	المادة الأصلية
<p>الفقرة الأخيرة غير دستورية، ومتعارضة مع مقتضيات القانون التنظيمي لتفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية نفسه، الذي لا يتضمن ما يبيح التمييز في الأعمال بين هيئات المؤسسات التي تكتسي أشغالها طابعا سريا أو علنيا، ولذلك يقترح أن</p>	<p>طبقا للمادة الأولى من القانون التنظيمي 26.16 السالف الذكر، يقصد باللغة الأمازيغية، مختلف التعبيرات اللسانية الأمازيغية المتداولة بمختلف مناطق المغرب، وكذا المنتج اللساني والمعجمي الصادر عن المؤسسات والهيئات المختصة.</p>	<p>طبقا للمادة الأولى من القانون التنظيمي 26.16 السالف الذكر، يقصد باللغة الأمازيغية، مختلف التعبيرات اللسانية الأمازيغية المتداولة بمختلف مناطق المغرب، وكذا المنتج اللساني والمعجمي الصادر عن المؤسسات والهيئات المختصة.</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

ويراد بأجهزة المجلس في مدلول هذا الباب، الهيئات التي لا تكتسي أشغالها طابعا سريا.	ويراد بأجهزة المجلس في مدلول هذا الباب، الهيئات التي لا تكتسي أشغالها طابعا سريا.	تسري أحكام المادة على جميع أشكال وأنواع اجتماعات المجلس بدون أي تمييز.
---	--	--

التعديل رقم 5

6- أحكام مختلفة

الباب الثاني عشر: كفاءات إدماج اللغة الأمازيغية في أشغال المجلس
المادة 149-21

التعليق	التعديل المقترح	المادة الأصلية
الإلزامية	يتولى يوفر مكتب المجلس، توفير الوسائل التي تكفل لأعضاء المجلس ولأعضاء الحكومة الذين يحضرون أشغاله، ولكل من يحضر هذه الأشغال بصفة رسمية، التعبير باللغة الأمازيغية، وفق المدلول المشار إليه في المادة 20-149 أعلاه.	يتولى مكتب المجلس، توفير الوسائل التي تكفل لأعضاء المجلس ولأعضاء الحكومة الذين يحضرون أشغاله، ولكل من يحضر هذه الأشغال بصفة رسمية، التعبير باللغة الأمازيغية، وفق المدلول المشار إليه في المادة 20-149 أعلاه.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

التعديل رقم 6

6- أحكام مختلفة

الباب الثاني عشر: كفاءات إدماج اللغة الأمازيغية في أشغال المجلس

المادة 149-22

التعليق	التعديل المقترح	المادة الأصلية
يلاحظ أن هذه المادة تركز للتمييز وأحيانا الميز بين أعضاء المجلس وأعضاء الحكومة ويقيد ممارسة حقوقهم اللغوية، وعليه نرى واجب حذفها.	يصح أعضاء المجلس والحكومة، قبل انعقاد الجلسة العامة المعنية، بالتعبير اللساني الأمازيغي، الذي يرغبون التدخل به.	يصح أعضاء المجلس والحكومة، قبل انعقاد الجلسة العامة المعنية، بالتعبير اللساني الأمازيغي، الذي يرغبون التدخل به.

التعديل رقم 7

6- أحكام مختلفة

الباب الثاني عشر: كفاءات إدماج اللغة الأمازيغية في أشغال المجلس

المادة 149-23

التعليق	التعديل المقترح	المادة الأصلية
تروم هذه المادة من جهة خلق وضع استثنائي بإباحة عدم سرعان هذا النظام وإحلال محله نظام آخر وصف	يمكن لمكتب المجلس، بتشاور مع رؤساء الفرق والمجموعات، وبمساعدة الهيئات الرسمية ذات	يمكن لمكتب المجلس، بتشاور مع رؤساء الفرق والمجموعات، وبمساعدة الهيئات الرسمية ذات

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

<p>بالإنتقالي، وهو ما لا يستساغ قانونا، ومن جهة ثانية فمقتضيات هذه المادة تتصادم مع ما تقرر بمقتضيات المواد 19-149 و 21-149، وبالتالي يقترح حذفها.</p>	<p>الاختصاص عند الاقتضاء، أن يقرر، خلال فترة انتقالية محددة، نظاما للأولوية في توفير الترجمة الفورية، للتعبيرات اللسانية المتداولة في مختلف مناطق المغرب.</p>	<p>الاختصاص عند الاقتضاء، أن يقرر، خلال فترة انتقالية محددة، نظاما للأولوية في توفير الترجمة الفورية، للتعبيرات اللسانية المتداولة في مختلف مناطق المغرب.</p>
--	--	---

التعديل رقم 8

6- أحكام مختلفة

الباب الثاني عشر: كفاءات إدماج اللغة الأمازيغية في أشغال المجلس

المادة 24-149

التعليق	التعديل المقترح	المادة الأصلية
<p>التأكيد على جميع الأنشطة باللغة الامازيغية.</p>	<p>تنقل أشغال الجلسات العامة <u>وبإقي أنشطة</u> لمجلس المستشارين على القنوات التلفزية والإذاعات الوطنية <u>باللغة</u> الأمازيغية <u>إلى جانب اللغة العربية</u>، مترجمة إلى التعبيرات اللسانية الامازيغية المتداولة بمختلف مناطق المغرب، مع مراعاة أحكام المادة 23-149 أعلاه.</p>	<p>تنقل أشغال الجلسات العامة لمجلس المستشارين على القنوات التلفزية والإذاعات الوطنية الأمازيغية، مترجمة إلى التعبيرات اللسانية الامازيغية المتداولة بمختلف مناطق المغرب، مع مراعاة أحكام المادة 149-23 أعلاه.</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

التعديل رقم 9

6- أحكام مختلفة

الباب الثاني عشر: كفاءات إدماج اللغة الأمازيغية في أشغال المجلس

المادة 149-26

التعليق	التعديل المقترح	المادة الأصلية
إدراج المعهد الملكي للثقافة الأمازيغية بشكل صريح، للإشراف على إعداد الخبراء.	يمكن لمكتب المجلس أن يستعين، في حالة وقوع نزاع أو كلما دعت الحاجة إلى ذلك، بخبراء في اللغة الأمازيغية المعهد الملكي للثقافة الأمازيغية ، بغرض اعتماد ترجمة موحدة للمصطلحات القانونية والتقنية التي يمكن أن تتضمنها محاضر الجلسات العامة أو لأغراض الترجمة الفورية.	يمكن لمكتب المجلس أن يستعين، في حالة وقوع نزاع أو كلما دعت الحاجة إلى ذلك، بخبراء في اللغة الأمازيغية، بغرض اعتماد ترجمة موحدة للمصطلحات القانونية والتقنية التي يمكن أن تتضمنها محاضر الجلسات العامة أو لأغراض الترجمة الفورية.
	في حالة وقوع نزاع حول مضمون محضر جلسة عامة، لا يتم نشر هذا الأخير إلا بعد أن يبت المكتب في هذا النزاع.	في حالة وقوع نزاع حول مضمون محضر جلسة عامة، لا يتم نشر هذا الأخير إلا بعد أن يبت المكتب في هذا النزاع.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

التعديل رقم 10

6- أحكام مختلفة

الباب الثاني عشر: كفاءات إدماج اللغة الأمازيغية في أشغال المجلس

المادة 27-149

التعليق	التعديل المقترح	المادة الأصلية
تحديد الآجال بشكل صريح، والإحالة على المادة 31 من القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية.	تدخل أحكام هذا الباب حيز التنفيذ فور اتخاذ مكتب المجلس للترتيبات المنصوص عليها أعلاه، داخل آجال لا تتعدى الآجال الواردة في المادتين 31 و32 وفي أقصى تقدير داخل أجل أقصاه خمس سنوات تطبيقا لمقتضيات المادة 31 من القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكفاءات إدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية.	تدخل أحكام هذا الباب حيز التنفيذ فور اتخاذ مكتب المجلس للترتيبات المنصوص عليها أعلاه، داخل آجال لا تتعدى الآجال الواردة في المادتين 31 و32 من القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكفاءات إدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية.
مقترحات لمواد إضافية:		
<ul style="list-style-type: none"> ▪ يقترح إضافة مواد تنظم التواصل والتعاون كتابة باللغة الأمازيغية بين السادة المستشارين والمستشارات، وبين القطاعات الحكومية المعنية خصوصا عندما يتعلق الأمر بالأسئلة الكتابية. ▪ يقترح أيضا إضافة مواد أخرى تنظم إدماج اللغة الأمازيغية بمجمل فضاءات الهوية البصرية لمجلس المستشارين. 		

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

التعديل 11

المادة الخامسة

الفرع الخامس: مشروع قانون المالية المعدل

المادة 2-250

التعليق	التعديل المقترح	المادة الأصلية
- إضافة الاجتماعية، لأن مكونات المجلس تتواجد بها النقابات. - الملاءمة مع الدستور.	يرفق مشروع قانون المالية المعدل، عند الاقتضاء، بمعطيات حول تطور الوضعية الاقتصادية والاجتماعية والمالية، وبالتعديلات التي لحقت قانون المالية الأصلي.	يرفق مشروع قانون المالية المعدل، عند الاقتضاء، بمعطيات حول تطور الوضعية الاقتصادية والمالية، وبالتعديلات التي لحقت قانون المالية الأصلي.

التعديل رقم 12

المادة السادسة

الفرع السادس: إخبار اللجنة المكلفة بالمالية بإحداث حسابات خصوصية للخزينة خلال السنة المالية

المادة 9-250

التعليق	التعديل المقترح	المادة الأصلية
التأكيد على الحذف مع الإحداث.	يمكن للحكومة، أن تطلب الدعوة إلى اجتماع لجنة المالية بالمجلس، أو إلى اجتماع مشترك للجنة المالية	يمكن للحكومة، أن تطلب الدعوة إلى اجتماع لجنة المالية بالمجلس، أو إلى اجتماع مشترك للجنة المالية

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

<p>المختصين بمجلسي البرلمان، لتقديم معطيات إضافية حول إحداث أو حذف الحساب الخصوصي للخزينة طبقا للمادة 26 من القانون التنظيمي 130.13 المذكور.</p>	<p>المختصين بمجلسي البرلمان، لتقديم معطيات إضافية حول إحداث الحساب الخصوصي للخزينة طبقا للمادة 26 من القانون التنظيمي 130.13 المذكور.</p>
---	---

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

مقترح تعديلات الفريق الاشتراكي على مسودة النظام الداخلي لمجلس المستشارين

1 - مقترحات تعديلات بتميم المادة الثانية من المقترح المتعلقة بادماج اللغة الأمازيغية في أشغال مجلس المستشارين

ترمي هذه التعديلات الى إضافة مجموعة من القواعد التفصيلية لتفعيل الطابع الرسمي للغة الأمازيغية في أشغال المجلس، ويتضمن الجوانب الإجرائية والآليات القانونية التي يجب العمل بها من أجل حماية الحقوق اللغوية للسيدات والسادة المستشارين، وكذا نظام عمل مصالح الترجمة الفورية والترجمة النصية بالمجلس، وتحديد مساطر الطعن في فحوى الترجمة وطرق البت فيها، وذلك كالتالي:

149.28- يتم ترجمة البلاغات ذات الأهمية الصادرة عن مكتب المجلس من اللغة العربية إلى اللغة الأمازيغية عند الاقتضاء.

تتلى المراسلات التي تهم المجلس باللغة الرسمية الواردة بها، وإذا لم يكن أي من الأمناء يجيد اللغة الأمازيغية، فيمكن أن تتلى المراسلة مترجمة الى اللغة العربية، على أن يتم توزيع نسختها باللغة الأصلية على الأعضاء الذين يطلبونها.

149.29- تودع مشاريع القوانين المودعة من لدن الحكومة في نظيرين أحدهما باللغة العربية والآخر باللغة الأمازيغية.

149.30- يمكن أن تتم المنازعة في الترجمة الفورية أو الترجمة النصية من قبل أعضاء المجلس أو من أعضاء الحكومة أو ممن حضر أشغال المجلس بصفة رسمية.

تقدم المنازعة في الترجمة إما لكونها غير مطابقة كلياً أو جزئياً، أو لكونها تحوي بترا أو تحريفاً. ولا يعتد بالطلبات المؤسسة على كون الترجمة الفورية أخلت بما كان يقصد المتحدث قوله ما دامت مطابقة من حيث اللغة لما صدر عنه.

تقدم طلبات المنازعة في الترجمة الفورية داخل أجل 10 أيام من تاريخ انعقاد الجلسة العامة المعنية، وتقدم طلبات المنازعة في الترجمة النصية داخل أجل خمسة عشر يوماً من تاريخ نشر المحضر بموقع المجلس.

يتضمن طلب المنازعة في الترجمة الإشارة إلى مراجع الأشغال أو الوثائق ذات الصلة، ويبين بدقة أوجه العيب في الترجمة، ويكون مرفوقاً بالترجمة التي يعتبرها صاحب الطلب صحيحة.

149.31- يتم إشعار صاحب طلب المنازعة في الترجمة بقرار المكتب بشأن طلبه، وعند قبول الطلب يتم تصحيح الترجمة وتنشر في مداولات المجلس.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

يكون رفض طلب المنازعة في الترجمة معللا، ويكتفي بتبليغه لصاحب الطلب.

149.32- طبقا للمادة 33 من القانون التنظيمي رقم 26.16 يتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكيفية إدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية، يقدم المجلس الوطني للغات والثقافة المغربية دعمه التقني لمجلس المستشارين، ويقدم له المساعدة اللازمة لتمكينه من إدماج اللغة الأمازيغية في مجال التشريع وفي أشغال أجهزته، وذلك وفقا لكيفيات المحددة بموجب اتفاقيات بين مجلس المستشارين والمجلس المذكور.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

تعديلات فريق الاتحاد المغربي للشغل
بمجلس المستشارين
حول مقترح يرمي إلى تغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم التعديل	المادة الأصلية	التعديل المقترح	تبرير التعديل
1	<p>عنوان المقترح:</p> <p>مقترح يرمي إلى تغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين.</p>	<p>عنوان المقترح:</p> <p>مقترح يرمي إلى تتميم وتغيير النظام الداخلي لمجلس المستشارين.</p>	<p>لأن المواد المتممة للنص سابقة من حيث الترتيب <u>في نص المقترح</u> على المواد المغيرة له وبالتالي فالعنوان يجب أن يعكس ذلك</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم التعديل	المادة الأصلية	التعديل المقترح	تبرير التعديل
2	<p style="text-align: center;">المادة الأولى</p> <p>يتم، على النحو التالي، النظام الداخلي لمجلس المستشارين كما أقره المجلس في 04 فبراير 2020 بمطابقته للدستور بعد صدور قرار المحكمة الدستورية رقم 102/20 بتاريخ 02 مارس 2020،</p>	<p style="text-align: center;">المادة الأولى</p> <p>يتم، على النحو التالي النظام الداخلي لمجلس المستشارين كما أقره المجلس في 04 فبراير 2020 المصرح بمطابقته للدستور بموجب قرارات المحكمة الدستورية ذات الأرقام 19/93 (09 يوليوز 2019) و 19/96 (02 سبتمبر 2020) و 102/20 بتاريخ 02 مارس 2020،</p>	<p>يجب الإشارة إلى قرارات المحكمة الدستورية الصادرة في شأن النظام الداخلي المعدل وليس فقط القرار الأخير للمحكمة الدستورية الذي جاء تنويجا للتعديلات المتعدد التي عرفها نص مقترح النظام الداخلي للمجلس.</p>
3	<p style="text-align: center;">المادة الأولى</p> <p style="text-align: center;">الفرع الأول: نطاق التطبيق</p> <p style="text-align: center;">المادة 2-149</p> <p>يقصد بالظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية الواردة في هذا الباب</p> <p>-الإعلان عن حالة الاستثناء المنصوص عليها في الفصل 59 من الدستور؛</p> <p>-إعلان حالة الحصار المنصوص عليها في</p>	<p style="text-align: center;">المادة الأولى</p> <p style="text-align: center;">الفرع الأول: نطاق التطبيق</p> <p style="text-align: center;">المادة 2-149</p> <p>يقصد بالظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية الواردة في هذا الباب</p> <p>-الإعلان عن حالة الاستثناء المنصوص عليها في الفصل 59 من الدستور؛</p> <p>-إعلان حالة الحصار المنصوص عليها في</p>	<p>- حذف الفقرة الخاصة بتدبير الأزمات لأنها خاضعة لاختصاصات المجلس الاعلى للأمن الفصل 54 من الدستور.</p> <p>- يمكن أن تحدث طوارئ غير محددة في النص ولا يمكن التنبؤ بها، والقرار الاخير للمحكمة الدستورية بخصوص سقف التمويلات اعتبر جائحة كورونا ظرفا طارئا.</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

	<p>الفصلين 49 و74 من الدستور؛ -حالة إشهار الحرب المنصوص عليها في الفصلين 49 و99 من الدستور؛ -حالات الأزمات المنصوص عليها في الفصل 54 من الدستور؛ - حالة الطوارئ الصحية المنظمة بموجب المرسوم بقانون رقم 2.20.292 الصادر في 28 من رجب 1441 (23 مارس 2020) المصادق عليه بالقانون رقم 23.20؛ - كل حالة إنسانية أو طارئة منظمة بنص تشريعي ومعلن عنها من قبل السلطات العمومية.</p>	<p>عليها في الفصلين 49 و74 من الدستور؛ -حالة إشهار الحرب المنصوص عليها في الفصلين 49 و99 من الدستور؛ - حالات الأزمات المنصوص عليها في الفصل 54 من الدستور؛ - حالة الطوارئ الصحية المنظمة بموجب المرسوم بقانون رقم 2.20.292 الصادر في 28 من رجب 1441 (23 مارس 2020) المصادق عليه بالقانون رقم 23.20؛ - كل حالة استثنائية أخرى منظمة بنص تشريعي ومعلن عنها من قبل السلطات العمومية .</p>	
--	---	--	--

تقرير حول مقترح بتغيير وتقييم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم التعديل	المادة الأصلية	التعديل المقترح	تبرير التعديل
4	<p style="text-align: center;">المادة الأولى الفرع الأول: نطاق التطبيق المادة 3-149</p> <p>لا تحول الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية المشار إليها في المادة 2 أعلاه، عند الإعلان عنها، دون مواصلة المجلس لأشغاله، المرتبطة خاصة بتمثيل الأمة وممارسة السلطة التشريعية والرقابة على أعمال الحكومة وتقييم السياسات العمومية.</p>	<p style="text-align: center;">المادة الأولى الفرع الأول: نطاق التطبيق المادة 3-149</p> <p>لا تحول الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية المشار إليها في المادة 2 أعلاه، عند الإعلان عنها، دون مواصلة المجلس لأشغاله، المرتبطة خاصة بتمثيل الأمة وممارسة السلطة التشريعية والرقابة على أعمال الحكومة وتقييم السياسات العمومية،</p> <p style="text-align: center;"><u>- في حالة الاستثناء المنصوص عليها في الفصل 59 من الدستور يمارس المجلس مهامه في إطار منطوق الظهير الشريف الصادر في هذا الشأن.</u></p>	<p>ذهب المقترح من حيث المبدأ الى أن مجلس المستشارين عليه أن يواصل أداء مهامه في مختلف الأوضاع الاستثنائية، الا أنه ينبغي مراعاة عدم التداخل مع ممارسة سلطات أخرى للمهام التي يقتضيها التعامل الطارئ مع هذه الأوضاع.</p> <p>وإن القراءة المتفحصة للفصل 59 من الدستور، تفيد بأن الاعلان عن حالة الاستثناء يستند الى شرطين موضوعيين يتعلقان إما بالدفاع عن حوزة التراب الوطني أو وقوع أحداث من شأنها المساس بالسير العادي للمؤسسات الدستورية.</p> <p>وحيث إن الدستور نص على عدم حل البرلمان خلال هذه الظروف، وعلى ضمان الحقوق والحريات الاساسية المنصوص عليها في الدستور، فيبدو أن البرلمان يمكنه أن يواصل مهامه بما يدعم جلاله الملك في تلك الظروف، غير أنه من الضروري فتح المجال أمام الاشتغال في نطاق ما قد يحدده الظهير الشريف المعلن</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتقييم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

عن حالة الاستثناء، وذلك بحسب ما تقتضيه كل حالة على حدة.		
---	--	--

رقم التعديل	المادة الأصلية	التعديل المقترح	تبرير التعديل
5	<p>المادة الأولى الفرع الأول: نطاق التطبيق المادة 5-149</p> <p>تحدد هذه التدابير الاستثنائية أو الاحترافية المنصوص عليها في المادة 4-149 أعلاه، بصفة خاصة:</p> <p>- القضايا ذات الأولوية في عمل المجلس؛</p> <p>- الآجال الدنيا</p> <p>-النظام الاستثنائي للجلسات العامة؛</p> <p>- عدد الحضور الفعلي للمستشارين والمستشارين</p> <p>.....</p> <p>-كيفية مشاركة السيدات والسادة المستشارين</p> <p>.....؛</p>	<p>المادة الأولى الفرع الأول: نطاق التطبيق المادة 5-149</p> <p>تحدد هذه التدابير الاستثنائية أو الاحترافية المنصوص عليها في المادة 4-149 أعلاه، بصفة خاصة:</p> <p>- القضايا ذات الأولوية في عمل المجلس؛</p> <p>- الآجال الدنيا</p> <p>-النظام الاستثنائي للجلسات العامة؛</p> <p>- عدد الحضور الفعلي للمستشارين والمستشارين</p> <p>.....</p> <p>-كيفية مشاركة السيدات والسادة المستشارين</p> <p>.....؛</p>	<p>-الإشارة إلى اجتماعات الشعب ومجموعات الصداقة البرلمانية التي لا يجب أن تتوقف خلال حالات الطوارئ .</p> <p>-في حالة لا قدر الله تعذر ولوج بناية البرلمان بغرفتيه لأي سبب من الاسباب الطارئة زلزال حريقفتح المجال إلى إمكانية النقل المؤقت لأشغال المجلس لمكان آخر حتى تستمر المؤسسة في أداء دورها الدستوري.</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

	<p>-التدابير الوقائية للاشتغال الآمن؛</p> <p><u>- عقد أنشطة ديبلوماسية وإشعاعية بتقنية التواصل عن بعد.</u></p> <p><u>-إمكانية عقد جلسات المجلس بصفة مؤقتة خارج مقر مجلس المستشارين.</u></p>	<p>-التدابير الوقائية للاشتغال الآمن.</p>
--	---	---

رقم التعديل	المادة الأصلية	التعديل المقترح	تبرير التعديل
6	<p>المادة الأولى الفرع الأول: نطاق التطبيق المادة 16-149</p> <p>يقوم جميع أعضاء المجلس عند انطلاق أشغال الجلسات العامة أو اجتماعات اللجان بالتعبير عن حضورهم عند انطلاق الأشغال، بالوسائل التقنية التي يعتمدها مكتب المجلس، تحت طائلة تطبيق الأحكام المتعلقة بالغياب غير المبرر.</p> <p>استثناء من أحكام المادة 167 بعده، يقتصر حق التدخل برسم "نقطة نظام" على أعضاء المجلس الحاضرين في قاعة الجلسات العامة.</p>	<p>المادة الأولى الفرع الأول: نطاق التطبيق المادة 16-149</p> <p>يقوم جميع أعضاء المجلس عند انطلاق أشغال الجلسات العامة أو اجتماعات اللجان بالتعبير عن حضورهم عند انطلاق الأشغال، بالوسائل التقنية التي يعتمدها مكتب المجلس، تحت طائلة تطبيق الأحكام المتعلقة بالغياب غير المبرر.</p> <p><u>استثناء من أحكام المادة 167 بعده، يقتصر حق التدخل برسم "نقطة نظام" على أعضاء المجلس الحاضرين في قاعة الجلسات العامة.</u></p>	<p>احترام مبدأ المساواة بين أعضاء المجلس المستمد من تمثيلهم للأمة كما نص عليه الدستور.</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم التعديل	المادة الأصلية	التعديل المقترح
7	<p style="text-align: center;">المادة الثانية</p> <p style="text-align: center;">"الباب الثاني عشر:</p> <p style="text-align: center;">كيفية إدماج اللغة الأمازيغية في أشغال المجلس</p> <p style="text-align: center;">المادة 22-149</p> <p style="text-align: center;">يُصرّح أعضاء المجلس والحكومة، قبل انعقاد الجلسة العامة المعنية، بالتعبير اللساني الأمازيغي، الذي يرغبون التدخل به.</p>	<p style="text-align: center;">المادة الثانية</p> <p style="text-align: center;">"الباب الثاني عشر:</p> <p style="text-align: center;">كيفية إدماج اللغة الأمازيغية في أشغال المجلس</p> <p style="text-align: center;">المادة 22-149</p> <p style="text-align: center;">يُصرّح أعضاء المجلس والحكومة، قبل انعقاد الجلسة العامة المعنية، بالتعبير اللساني الأمازيغي، الذي يرغبون التدخل به.</p>
		<p>تحتذف هذه المادة ، نظرا لأن أعضاء المجلس، ولا أعضاء الحكومة ليسوا مطالبين بالتصريح القبلي عن التعبير اللساني الأمازيغي الذي يرغبون التدخل به ، والمجلس هو من يجب عليه توفير كل وسائل الترجمة المنصوص عليها سلفا في المادة 21-149.</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم التعديل	المادة الأصلية	التعديل المقترح	التعليل
8	<p style="text-align: center;">المادة الخامسة</p> <p style="text-align: center;">الفرع الخامس: مشروع قانون المالية المعدل</p> <p style="text-align: center;">المادة 5-250</p> <p>تتم دراسة ومناقشة مشروع قانون المالية المعدل، بصفة حصرية، من لدن لجنة المالية والتخطيط والتنمية الاقتصادية.</p> <p>وفي حالة إرفاق قانون المالية المعدل بمشاريع الميزانيات الفرعية للقطاعات الوزارية والمؤسسات، تحال، للإخبار، على اللجان الدائمة التي تدخل ضمن اختصاصها.</p>	<p style="text-align: center;">المادة الخامسة</p> <p style="text-align: center;">الفرع الخامس: مشروع قانون المالية المعدل</p> <p style="text-align: center;">المادة 5-250</p> <p>تتم دراسة ومناقشة مشروع قانون المالية المعدل، بصفة حصرية، من لدن لجنة المالية والتخطيط والتنمية الاقتصادية.</p> <p>وفي حالة إرفاق قانون المالية المعدل بمشاريع الميزانيات الفرعية للقطاعات الوزارية والمؤسسات، تحال، للإخبار، على اللجان الدائمة التي تدخل ضمن اختصاصها.</p> <p><u>يمكن لأعضاء باقي اللجان الدائمة حضور أشغال دراسة ومناقشة مشروع قانون المالية المعدل، بعدد أقصاه نصف أعضاء الفريق أو المجموعة.</u></p>	<p>يتم حذف "بصفة حصرية" لأن حق حضور السيدات والسادة المستشارين البرلمانيين أعضاء المجلس لأشغال كل اللجان الدائمة لمناقشة مشاريع ومقترحات القوانين حق يكفله النظام الداخلي للمجلس، مع اقتصار التصويت على أعضاء اللجنة المعنية، كما تنص على ذلك المادة 102 من هذا النظام،) بعد صدور قرار المحكمة الدستورية رقم 20/102 بتاريخ 02 مارس 2020</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم التعديل	المادة الأصلية	التعديل المقترح
9	<p style="text-align: center;">المادة السادسة المادة 7-250</p> <p>يجوز للحكومة، طبقا للمادة 26 من القانون التنظيمي رقم 130.13 لقانون المالية، في حالة الاستعجال والضرورة الملحة وغير المتوقعة أن تحدث خلال السنة المالية حسابات خصوصية للخزينة بموجب مراسيم طبقا للفصل 70 من الدستور.</p> <p>يتم إخبار اللجنة المكلفة بالمالية بمجلس المستشارين مسبقا بذلك.</p>	<p style="text-align: center;">المادة السادسة المادة 7-250</p> <p>يجوز للحكومة، طبقا للمادة 26 من القانون التنظيمي رقم 130.13 لقانون المالية، في حالة الاستعجال والضرورة الملحة وغير المتوقعة أن تحدث خلال السنة المالية حسابات خصوصية للخزينة بموجب مراسيم طبقا للفصل 70 من الدستور.</p> <p>يتم إخبار اللجنة المكلفة بالمالية بمجلس المستشارين مسبقا بذلك، <u>قبل نشر المرسوم القاضى بالإحداث فى الجريدة الرسمية.</u></p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم التعديل	المادة الأصلية	التعديل المقترح	التعليل
10	<p>المادة السادسة</p> <p>المادة 9-250</p> <p>يمكن للحكومة، أن تطلب الدعوة إلى اجتماع لجنة المالية بالمجلس، أو إلى اجتماع مشترك للجنة المختصين بمجلسي البرلمان، لتقديم معطيات إضافية حول إحداث الحساب الخصوصي للخرينة طبقا للمادة 26 من القانون التنظيمي 130.13 المذكور.</p>	<p>المادة السادسة</p> <p>المادة 9-250</p> <p><u>تقدم الحكومة، أمام اللجنة المكلفة بالمالية بالمجلس أو في اجتماع مشترك للجنة المختصين بمجلسي البرلمان، معطيات إضافية حول إحداث الحساب الخصوصي للخرينة طبقا للمادة 26 من القانون التنظيمي 130.13 المذكور.</u></p> <p><u>ينعقد الاجتماع أو الاجتماع المشترك، المشار إليهما في الفقرة الأولى، بطلب من اللجنة المعنية أو بمبادرة من الحكومة.</u></p>	<p>اضفاء التوازن بين الجهات التي يمكنها الدعوة لعقد اجتماع لجنة المالية للاستماع الى توضيحات الحكومة حول أسباب احداث الحسابات الخصوصية خلال السنة المالية</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم التعديل	المادة الأصلية	التعديل المقترح	التعليق
11	اقتراح مادة اضافية	<p style="text-align: center;">المادة السادسة المادة 9-250 مكرر 1</p> <p><u>يمكن للجنة المختصة بالمالية في حالة الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية المنصوص عليها في المادة 2-149 أعلاه الاستماع الى والى بنك المغرب من من أجل إعطاء بيانات حول السياسة النقدية التي يجب نهجها، بحضور الوزير الوصي على القطاع.</u></p>	الإشارة إلى إمكانية استدعاء والى بنك المغرب بصفته مسؤولاً عن السياسة النقدية للبلاد .

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم التعديل	المادة الأصلية	التعديل المقترح	التعليل
12	اقتراح مادة اضافية	<p style="text-align: center;">المادة السادسة</p> <p style="text-align: center;">المادة 250-9 مكرر 2</p> <p><u>علاوة على مؤسسات وهيئات حماية الحقوق والحريات والحكامة الجيدة والتنمية البشرية والمستدامة والديمقراطية التشاركية، يمكن للمجلس أن يطلب رأي الوكالات والمؤسسات واللجان التي تنص القوانين المنظمة لها على إمكانية إبداء الرأي بخصوص القضايا ومشاريع ومقترحات القوانين التي تدخل في مجال اختصاصاتها.</u></p>	<p>ضرورة التنصيص على الوكالات التي تنص قوانينها على إمكانية إبداء الرأي لفائدة البرلمان بخصوص القضايا والقوانين التي تدخل في مجال اختصاصاتها. وعلى سبيل المثال لا الحصر:</p> <ul style="list-style-type: none"> - وكالة التنمية الرقمية. - اللجنة الوطنية لمراقبة حماية المعطيات ذات الطابع الشخصي. - الوكالة الوطنية للسجلات المحدثة بموجب مشروع القانون رقم 72.18 المتعلق بمنظومة الاستهداف الاجتماعي.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

التعليق	التعديل المقترح	المادة الأصلية	رقم التعديل
<p>يجب أن يحرص المجلس على ألا تتضمن القوانين ومراسيم القوانين الصادرة في فترة الطوارئ ما يمس بالحقوق والحريات الأساسية للأفراد التي نص عليها الدستور.</p>	<p>المادة السادسة المادة 9-250 مكرر3 <u>خلال الظروف الاستثنائية والأحوال غير العادية المنصوص عليها في المادة 2-149 أعلاه، يحرص المجلس على ممارسة أدواره في مجال التشريع والرقابة من خلال مشاريع قوانين أو مراسيم بقوانين التي يتم اتخاذها للوقاية أو مواجهة أو الحد من هذه الظروف الطارئة، تتناسب مع حجم المخاطر القائمة والحقيقية للأوضاع، دون أن تتضمن هذه الإجراءات والقوانين ما يمس بالحقوق والحريات الأساسية للأفراد التي نص عليها الدستور.</u></p>	<p>اقترح اضافة مادة جديدة</p>	<p>13</p>

ملحق تعديلات فريق الاتحاد المغربي للشغل
بمجلس المستشارين
حول مقترح يرمي إلى تغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

تقرير حول مقترح بتغيير وتقييم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

رقم التعديل	المادة الأصلية	التعديل المقترح	التعليل
14	<p style="text-align: center;">الفرع الرابع اختصاصات مكتب مجلس المستشارين</p> <p style="text-align: center;"><u>المادة 51</u></p> <p>يحدث المكتب مجلسا للمحاسبة، يضم في عضويته:</p> <ul style="list-style-type: none"> - الأمرين بالصرف المفوض لهم؛ - المحاسبين؛ - الكاتب العام للمجلس. <p>ويختص مجلس المحاسبة بالمهام التالية:</p> <ul style="list-style-type: none"> - جرد الحاجيات ودراسة جدواها وعملية اقتنائها؛ - حصر النفقات المزمع إنجازها وتحديد ومتابعة مساطر تنفيذها؛ - عرض دوري لتقريره على مكتب المجلس الذي يتخذ القرار الملائم في شأنه وتقوم الإدارة بتنفيذه؛ - تتبع الأشغال التحضيرية لإعداد مشروع ميزانية المجلس، وتتبع تنفيذها، وعرض تقرير في هذا الشأن على مكتب المجلس. <p>يعقد مجلس المحاسبة اجتماعا مرة في الأسبوع على الأقل.</p> <p>يوقع الأمر بالصرف على الوثائق المالية والإدارية المتعلقة بتنفيذ النفقات.</p>	<p style="text-align: center;">الفرع الرابع اختصاصات مكتب مجلس المستشارين</p> <p style="text-align: center;"><u>المادة 51</u></p> <p>يحدث المكتب مجلسا للمحاسبة، يضم في عضويته:</p> <ul style="list-style-type: none"> -الأمرين بالصرف المفوض لهم؛ -المحاسبين؛ - الإمناء -الأمين العام للمجلس. <p>ويختص مجلس المحاسبة بالمهام التالية:</p> <ul style="list-style-type: none"> -جرد الحاجيات ودراسة جدواها وعملية اقتنائها؛ -حصر النفقات المزمع إنجازها وتحديد ومتابعة مساطر تنفيذها؛ -عرض دوري لتقريره على مكتب المجلس الذي يتخذ القرار الملائم في شأنه وتقوم الإدارة بتنفيذه؛ - تتبع الأشغال التحضيرية لإعداد مشروع ميزانية المجلس، وتتبع تنفيذها، وعرض تقرير في هذا 	<p>في صيغته الحالية، تركيبة مجلس المحاسبة تتنافى مع مبدأ الحكامة، حيث أن الأمرين بالصرف، هم في نفس الوقت مراقبين للعمل الذي يقومون به، وهذا شيء غير منطقي، ويؤدي إلى تداخل الاختصاصات ويخل بمبدأ ربط المسؤولية بالمحاسبة. لدى وجب عدم تواجد صفة الأمرين بالصرف في مكونات مجلس المحاسبة.</p> <p>- تغيير مصطلح الكاتب العام للمجلس بالأمين العام للمجلس انسجاما مع منظم المجلس.</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

<p>الشأن على مكتب المجلس. <u>لجنة فحص الميزانية</u> <u>يعقد مجلس المحاسبة اجتماعه كل ما دعت</u> <u>الضرورة لذلك.</u></p> <p>يوقع <u>المحاسب</u> مع الأمر بالصرف على الوثائق المالية والإدارية المتعلقة بتنفيذ النفقات.</p>		
--	--	--

تعديلات

مجموعة الكونفدرالية الديمقراطية للشغل حول مشروع مقترح يرمي إلى تغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

بناء على اقتراحات وملاحظات لجنة النظام الداخلي في اجتماعها المنعقد بتاريخ 12 يونيو 2020

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

التعديل الأول

التبرير	التعديل المقترح	المادة الأصلية
<p>إضافة <u>دون المساس</u> <u>بمهام أعضاء المجلس</u> <u>وبأي حق من حقوقهم</u> <u>خاصة حقهم في</u> <u>التصويتو المناقشة</u></p>	<p>المادة 3-149</p> <p>يمكن لمكتب المجلس أن يقرر، عند الإعلان على حالة من الحالات المشار إليها في المادة 2-149 أعلاه، بعد استشارة ندوة الرؤساء، اتخاذ تدابير استثنائية أو احترازية من شأنها تكييف أشغال المجلس وأجهزته مع تلك الظروف، <u>دون المساس بمهام أعضاء المجلس وبأي حق من حقوقهم خاصة حقهم في التصويتو المناقشة</u> وجعل القضايا المرتبطة بتدبيرها في مقدمة أولويات جدول أعمال المجلس.</p>	<p>المادة 3-149</p> <p>يمكن لمكتب المجلس أن يقرر، عند الإعلان على حالة من الحالات المشار إليها في المادة 2-149 أعلاه، بعد استشارة ندوة الرؤساء، اتخاذ تدابير استثنائية أو احترازية من شأنها تكييف أشغال المجلس وأجهزته مع تلك الظروف، وجعل القضايا المرتبطة بتدبيرها في مقدمة أولويات جدول أعمال المجلس.</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

التعديل الثاني

التبرير	التعديل المقترح	المادة الأصلية
	<p>المادة 5-149</p> <p>يجوز، لمكتب المجلس بعد استشارة ندوة الرؤساء، أن يضع خلال مدة سريان إحدى الحالات المشار إليها في المادة 1-149، نظاما خاصا للأسئلة الشفهية يتضمن على الخصوص ما يلي:</p> <ul style="list-style-type: none"> - إعطاء الأولوية للقطاعات الحكومية المرتبطة بشكل مباشر بتدبير الظروف التي تمر بها البلاد؛ - وضع البرنامج الزمني للقطاعات الحكومية المبرمجة؛ - تحديد عدد أعضاء المجلس الذين يمكنهم حضور أشغال جلسات الأسئلة الشفهية؛ - تحديد عدد الأسئلة المبرمجة خلال كل جلسة أسبوعية وتوزيعها على الفرق والمجموعات وأعضاء المجلس غير المنتسبين؛ - تحديد الغلاف الزمني الاجمالي لجلسة الأسئلة الشفهية الأسبوعية ولجلسة الأسئلة الشفهية الشهرية؛ 	<p>المادة 5-149</p> <p>يجوز، لمكتب المجلس بعد استشارة ندوة الرؤساء، أن يضع خلال مدة سريان إحدى الحالات المشار إليها في المادة 1-149، نظاما خاصا للأسئلة الشفهية يتضمن على الخصوص ما يلي:</p> <ul style="list-style-type: none"> - إعطاء الأولوية للقطاعات الحكومية المرتبطة بشكل مباشر بتدبير الظروف التي تمر بها البلاد؛ - وضع البرنامج الزمني للقطاعات الحكومية المبرمجة؛ - تحديد عدد أعضاء المجلس الذين يمكنهم حضور أشغال جلسات الأسئلة الشفهية؛ - تحديد عدد الأسئلة المبرمجة خلال كل جلسة أسبوعية وتوزيعها على الفرق والمجموعات وأعضاء المجلس غير المنتسبين؛ - تحديد الغلاف الزمني الاجمالي لجلسة الأسئلة الشفهية الأسبوعية ولجلسة الأسئلة الشفهية الشهرية؛

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

<p>تحذف تحديد المدة الزمنية</p>	<p>الأسبوعية ولجلسة الأسئلة الشفهية الشهرية؛ - تحديد المدة الزمنية لتدخل كل فريق ومجموعة وأعضاء المجلس غير المنتسبين في الأسئلة المحورية، خلافاً لمدة طرح الأسئلة المنصوص عليها في المادة 288 بعده.</p>	<p>- تحديد المدة الزمنية لتدخل كل فريق ومجموعة وأعضاء المجلس غير المنتسبين في الأسئلة المحورية، خلافاً لمدة طرح الأسئلة المنصوص عليها في المادة 288 بعده.</p>
---------------------------------	---	---

التعديل الثالث

التبرير	التعديل المقترح	المادة الأصلية
	<p>المادة 8-149 يخضع الحضور الفعلي في اجتماعات اللجان للنظام الخاص الذي يضعه مكتب المجلس طبقاً للمادة 2-149 أعلاه. يمكن لأعضاء المجلس المشاركة في مناقشة أشغال</p>	<p>المادة 8-149 يخضع الحضور الفعلي في اجتماعات اللجان للنظام الخاص الذي يضعه مكتب المجلس طبقاً للمادة 2-149 أعلاه. يتمتع أعضاء اللجان الذين يتعذر عليهم الحضور بحقهم في المشاركة في المناقشة والتصويت في</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

مشاركة كل أعضاء المجلس في المناقشة	<p>اللجان عن بعد ويتمتع أعضاء اللجان الذين يتعذر عليهم الحضور بحقهم في المشاركة في المناقشة والتصويت في اجتماعاتها عن بعد، طبقا للترتيبات التي يقرها مكتب اللجنة المعنية.</p>	اجتماعاتها عن بعد، طبقا للترتيبات التي يقرها مكتب اللجنة المعنية.
------------------------------------	--	---

التعديل الرابع

<u>التبرير</u>	<u>التعديل المقترح</u>	<u>المادة الأصلية</u>
	<p>المادة 11-149</p> <p>يضع مكتب المجلس رهن إشارة أعضاء المجلس الوسائل التقنية التي تمكنهم من متابعة أطوار الجلسات مباشرة عن بعد بالصوت والصورة، ومن إبداء رأيهم والقيام بكل تصويت عن بعد.</p> <p>تخصص داخل قاعة الجلسات العامة شاشة أو أكثر لنقل مداخلات الأعضاء الذين يعبرون عن رغبتهم في التدخل بالصوت والصورة، وفي حدود المدة الزمنية المخصصة لهم.</p>	<p>المادة 11-149</p> <p>يضع مكتب المجلس رهن إشارة أعضاء المجلس الوسائل التقنية التي تمكنهم من متابعة أطوار الجلسات مباشرة عن بعد بالصوت والصورة، ومن إبداء رأيهم والقيام بكل تصويت عن بعد.</p> <p>تخصص داخل قاعة الجلسات العامة شاشة أو أكثر لنقل مداخلات الأعضاء الذين يعبرون عن رغبتهم في التدخل بالصوت والصورة، وفي حدود المدة الزمنية المخصصة لهم.</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

<p>إضافة فيستعاض عن ذلك بإطفاء شاشة و كذلك صوت المتدخل غير الملتزم بعد تنبيهه.</p>	<p>مع مراعاة أحكام المادة 165 بعده، يتعين إخبار الرئاسة بطلبات المشاركة في المناقشة عن بعد، قبل انعقاد الجلسة العامة المعنية.</p> <p>إذا صدر عن العضو المتدخل عن بعد، ما يستوجب طبقاً لأحكام النظام الداخلي إغلاق رئيس الجلسة لمكبر الصوت، فيستعاض عن ذلك بإطفاء شاشة وصوت المتدخل غير الملتزم بعد تنبيهه.</p>	<p>مع مراعاة أحكام المادة 165 بعده، يتعين إخبار الرئاسة بطلبات المشاركة في المناقشة عن بعد، قبل انعقاد الجلسة العامة المعنية.</p> <p>إذا صدر عن العضو المتدخل عن بعد، ما يستوجب طبقاً لأحكام النظام الداخلي إغلاق رئيس الجلسة لمكبر الصوت، فيستعاض عن ذلك بإطفاء شاشة المتدخل غير الملتزم بعد تنبيهه.</p>
---	---	---

التعديل الخامس

التبرير	التعديل المقترح	المادة الأصلية
<p>تدقيق لغوي</p>	<p>المادة 149-15</p> <p>يمكن يجب لمكتب المجلس أن يقرر اتخاذ أي تدبير مادي يضمن سلامة أعضاء المجلس وموظفيه والمتعاملين معه خلال فترة الحالات غير العادية، ويحقق استمرارية اضطلاع المجلس بأدواره الدستورية والسير الآمن لأشغاله.</p>	<p>المادة 15-149</p> <p>يمكن لمكتب المجلس أن يقرر اتخاذ أي تدبير مادي يضمن سلامة أعضاء المجلس وموظفيه والمتعاملين معه خلال فترة الحالات غير العادية، ويحقق استمرارية اضطلاع المجلس بأدواره الدستورية والسير الآمن لأشغاله.</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

التعديل 6

التبرير	التعديل المقترح	المادة الأصلية
<p>حذف و إضافة مقتضيات في حالة انقطاع البث.</p>	<p>المادة 16-149 تطبق باقي أحكام النظام الداخلي بخصوص المسائل التي لم يرد بشأنها نص خاص في هذا الباب، ما لم تتعارض معها. في حالة إنقطاع البث أو حدوث أي مشكل في التواصل عن بعد بالصوت و الصورة يستعاض عنها باستعمال الهاتف أو أية وسيلة أخرى تضمن حق المستشار في إتمام مداخلته ويمكن أن يفوض ذلك لأحد أعضاء فريقه أو مجموعته باستثناء التصويت الذي يمكن للعضو أن يحتفظ بحقهم في الإدلاء به عندما تسمح الظروف بذلك خلال 12 ساعة الموالية لعملية التصويت داخل القاعة.</p>	<p>المادة 16-149 تطبق باقي أحكام النظام الداخلي بخصوص المسائل التي لم يرد بشأنها نص خاص في هذا الباب، ما لم تتعارض معها.</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

التعديل 7

التبرير	التعديل المقترح	المادة الأصلية
<p>إضافة <u>كلما تطلب الأمر ذلك</u></p>	<p>المادة 17-149</p> <p>تطبيقا للمادة 9 من القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكيفيات إدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية، يعمل المجلس، على توفير الترجمة الفورية لأشغاله من اللغة الأمازيغية إلى اللغة العربية، ومن اللغة العربية إلى اللغة الأمازيغية <u>كلما تطلب الأمر ذلك</u></p>	<p>المادة 17-149</p> <p>تطبيقا للمادة 9 من القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكيفيات إدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية، يعمل المجلس، على توفير الترجمة الفورية لأشغاله من اللغة الأمازيغية إلى اللغة العربية، ومن اللغة العربية إلى اللغة الأمازيغية عند الاحتضاء الضرورة</p>

التعديل 8

تقرير حول مقترح بتغيير وتقييم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

التبرير	التعديل المقترح	المادة الأصلية
الحذف	<p>المادة 149-18</p> <p>طبقا للمادة الأولى من القانون التنظيمي 26.16 السالف الذكر، يقصد باللغة الأمازيغية، مختلف التعبيرات اللسانية الأمازيغية المتداولة بمختلف مناطق المغرب، وكذا المنتج اللسني والمعجمي الصادر عن المؤسسات والهيئات المختصة. ويراد بأجهزة المجلس في مدلول هذا الباب، الهيئات التي لا تكتسي أشغالها طابعا سريا.</p>	<p>المادة 149-18</p> <p>طبقا للمادة الأولى من القانون التنظيمي 26.16 السالف الذكر، يقصد باللغة الأمازيغية، مختلف التعبيرات اللسانية الأمازيغية المتداولة بمختلف مناطق المغرب، وكذا المنتج اللسني والمعجمي الصادر عن المؤسسات والهيئات المختصة. ويراد بأجهزة المجلس في مدلول هذا الباب، الهيئات التي لا تكتسي أشغالها طابعا سريا.</p>

التعديل 9

التبرير	التعديل المقترح	المادة الأصلية
تم الترجمة من و إلى الأمازيغية	<p>المادة 149-21</p> <p>تنقل أشغال الجلسات العامة لمجلس المستشارين على القنوات التلفزية والإذاعات العمومية الأمازيغية مصحوبة بترجمة فورية لأشغالها من وإلى الأمازيغية</p>	<p>المادة 149-21</p> <p>تنقل أشغال الجلسات العامة لمجلس المستشارين على القنوات التلفزية والإذاعات العمومية الأمازيغية مصحوبة بترجمة فورية لأشغالها إلى اللغة الأمازيغية</p>

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

	<p>الأمازيغية. مع مراعاة أحكام المادة 149-23 أعلاه</p> <p>يسهر مكتب المجلس، بالتنسيق مع القنوة والإذاعات المشار إليها أعلاه، على تأمين الشرورية للبت التلفزيوني والإذاعي، وللترجمة الفورية لأشغال الجلسات المذكورة.</p>	<p>مع مراعاة أحكام المادة 149-23 أعلاه.</p> <p>يسهر مكتب المجلس، بالتنسيق مع القنوة والإذاعات المشار إليها أعلاه، على تأمين الشرورية للبت التلفزيوني والإذاعي، وللترجمة الفورية لأشغال الجلسات المذكورة.</p>
--	--	--

التعديل 10

التبرير	التعديل المقترح	المادة الأصلية
حذف	<p>المادة 1-250</p> <p>يحال مشروع قانون المالية المعدل بعد التصويت عليه من طرف مجلس النواب، على مجلس المستشارين قصد الدراسة والتصويت عليه، داخل الآجال وطبق الشروط المحددة بمقتضى الدستور والقانون التنظيمي رقم 130.13 لقانون المالية.</p>	<p>المادة 1-250</p> <p>يحال مشروع قانون المالية المعدل بعد التصويت عليه من طرف مجلس النواب، على مجلس المستشارين قصد الدراسة والتصويت عليه، داخل الآجال وطبق الشروط المحددة بمقتضى الدستور والقانون التنظيمي رقم 130.13 لقانون المالية.</p>

التعديل 11

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

التبرير	التعديل المقترح	المادة الأصلية
حذف	المادة 2-250 يرفق مشروع قانون المالية المعدل، عند الاقتضاء ، بمعطيات حول تطور الوضعية الاقتصادية والمالية، وبالتعديلات التي لحقت قانون المالية الأصلي	المادة 2-250 يرفق مشروع قانون المالية المعدل، عند الاقتضاء، بمعطيات حول تطور الوضعية الاقتصادية والمالية، وبالتعديلات التي لحقت قانون المالية الأصلي

التعديل 12

التبرير	التعديل المقترح	المادة الأصلية
تدقيق	المادة 3-250 <u>يجيل رئيس مجلس المستشارين مشروع قانون المالية</u> <u>المعدل فور التوصل به من الحكومة على لجنة المالية</u> والتخطيط والتنمية الاقتصادية بمجلس المستشارين.	المادة 3-250 يحال مشروع قانون المالية المعدل في الحين لجنة المالية والتخطيط والتنمية الاقتصادية بمجلس المستشارين.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

التعديل 13

التبرير	التعديل المقترح	المادة الأصلية
تغيير و تدقيق لغوي	<p>المادة 9-250</p> <p>تعقد للجنة المالية، بطلب منها أو بمبادرة من الحكومة، أن تعقد اجتماعا أو أكثر بحضور الوزير المكلف بالمالية، لتقديم معطيات إضافية حول إحداث الحساب الخصوصي للخرينة طبقا للمادة 26 من القانون التنظيمي 130.13 المذكور.</p>	<p>المادة 9-250</p> <p>يمكن للجنة المالية، بطلب منها أو بمبادرة من الحكومة، أن تعقد اجتماعا أو أكثر بحضور الوزير المكلف بالمالية، لتقديم معطيات إضافية حول إحداث الحساب الخصوصي للخرينة طبقا للمادة 26 من القانون التنظيمي 130.13 المذكور.</p>

مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي
لمجلس المستشارين كما وافقت عليه اللجنة

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

المادة الأولى

تغير وتتمم، على النحو التالي، أحكام المادتين الأولى و51 من النظام الداخلي لمجلس المستشارين كما أقره المجلس في 04 فبراير 2020 المصرح بمطابقته للدستور بقرارات المحكمة الدستورية ذات الأرقام 19/93 (09 يوليوز 2019) و19/96 (02 سبتمبر 2019) و20/102 (02 مارس 2020):

«المادة الأولى. - طبقاً لأحكام والدبلوماسية
البرلمانية.

كما يتضمن هذا النظام الداخلي المقترحات المتعلقة وتفعيل الطابع الرسمي للامازيغية في الجلسات العامة وأجهزة المجلس.

«المادة 51. - يحدث مجلساً للمحاسبة، يضم في عضويته:

- الأمر بالصرف المعني؛

- المحاسبين؛

- الأمين العام للمجلس.

ويختص بالمهام التالية:

- جرد اقتنائها؛

- حصر تنفيذها؛

- عرض وتقوم الإدارة بتنفيذه؛

- تتبع عرض تقرير في هذا الشأن على مكتب المجلس.

يعقد مجلس المحاسبة اجتماعاً مرة واحدة في الشهر على الأقل وكلما دعت الضرورة إلى ذلك.

يوقع بتنفيذ النفقات.

تستثنى من النفقات المشار إليها أعلاه، النفقات القارة الناتجة عن الالتزامات المترتبة عن تنفيذ الاتفاقيات والعقود وأجور الموظفين وتعويضاتهم، وتعويضات أعضاء المجلس، والاشتراكات في صناديق الرعاية الاجتماعية. وتعرض هذه النفقات وجوباً على مجلس المحاسبة مرة في السنة، ما لم يطرأ عليها تعديل.

المادة الثانية

يتم، على النحو التالي، النظام الداخلي لمجلس المستشارين السالف ذكره، بالباب الحادي عشر من الجزء الثاني:

الباب الحادي عشر: المساطر الخاصة بالأحوال غير العادية

الفرع الأول: نطاق التطبيق

المادة 1-149

تطبق الأحكام الخاصة الواردة في هذا الباب عند الإعلان عن إحدى الحالات التالية:

- حالة الاستثناء المنصوص عليها في الفصل 59 من الدستور؛

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

- حالة الحصار المنصوص عليها في الفصلين 49 و74 من الدستور؛
- حالة إشهار الحرب المنصوص عليها في الفصلين 49 و99 من الدستور؛
- حالة الطوارئ الصحية المنظمة بموجب المرسوم بقانون رقم 2.20.292 الصادر في 28 من رجب 1441 (23 مارس 2020) المصادق عليه بالقانون رقم 23.20 الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.20.60 بتاريخ 05 من شوال 1441 (28 ماي 2020)؛
- كل حالة أخرى منظمة بنص تشريعي.

المادة 149-2

مع مراعاة أحكام الظهير الشريف المعلن عن حالة الاستثناء التي تقتضي عدم حل البرلمان أثناء ممارسة السلطات الاستثنائية واستمراره في أداء مهامه، لا تحول الحالات المشار إليها في المادة 149-1 أعلاه، دون مواصلة المجلس لأشغاله، المرتبطة خاصة بتمثيل الأمة وممارسة السلطة التشريعية والرقابة على أعمال الحكومة وتقييم السياسات العمومية، والدبلوماسية البرلمانية والعلاقة مع المؤسسات والهيئات الدستورية.

الفرع الثاني: قواعد اشتغال المجلس في الأحوال غير العادية

1- أحكام عامة:

المادة 149-3

يمكن لمكتب المجلس أن يقرر، عند الإعلان عن حالة من الحالات المشار إليها في المادة 149-2 أعلاه، بعد استشارة ندوة الرؤساء، اتخاذ إجراءات استثنائية أو تدابير احترازية من شأنها تكييف أشغال المجلس وأجهزته مع تلك الحالات، وجعل القضايا المرتبطة بتدبيرها في مقدمة أولويات جدول أعمال المجلس.

يراعى عند اعتماد هذه التدابير عدم المساس بحقوق أعضاء المجلس، المتمثلة خصوصا في المشاركة والمناقشة الفعلية والتصويت.

المادة 149-4

تحدّد الإجراءات والتدابير المنصوص عليها في المادة 149-3 أعلاه، بصفة خاصة:

- القضايا ذات الأولوية في عمل المجلس؛
 - الآجال الدنيا التي تسمح بسرعة دراسة ومناقشة والتصويت على النصوص التشريعية داخل اللجان الدائمة والجلسات العامة؛
 - النظام الاستثنائي للجلسات العامة؛
 - كفاءات مشاركة السيدات والسادة المستشارين عن بعد في أشغال المجلس التشريعية والرقابية والتقييمية والدبلوماسية، باستعمال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛
 - التدابير الوقائية للاشتغال الآمن.
- يراعى عند أعمال هذه التدابير مبدأى التمثيل النسبي والمساواة بين أعضاء المجلس في ممارسة المهام التي تقتضيها تمثيليتهم للأمة.

المادة 149-5

يحرص المجلس في ممارسة أدواره في مجال التشريع ورقابة العمل الحكومي خلال الحالات غير العادية المنصوص عليها في المادة 149-1 أعلاه، على احترام مبدأ تناسب التدابير المتخذة مع

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

المخاطر القائمة للأوضاع، وذلك بموجب مشاريع أو مقترحات أو مراسيم القوانين الرامية إلى الوقاية أو الحد من تلك الأحوال الطارئة. كما يراعى عند اعتماد القوانين المذكورة أعلاه ضمان الحقوق والحريات الأساسية للأفراد والجماعات التي ينص عليها الدستور.

2 - النظام الخاص بالأسئلة الشفهية المادة 149-6

- يجوز، لمكتب المجلس بعد استشارة ندوة الرؤساء، أن يضع خلال مدة سريان إحدى الحالات المشار إليها في المادة 149-1، نظاما خاصا للأسئلة الشفهية يتضمن على الخصوص ما يلي:
- إعطاء الأولوية للقطاعات الحكومية المرتبطة بشكل مباشر بتدبير الأحوال التي تمر بها البلاد؛
- وضع البرنامج الزمني للقطاعات الحكومية المبرمجة، ويمكن باتفاق مع الحكومة برمجة الجلسة الأسبوعية للأسئلة الشفهية في أي يوم من أيام الأسبوع خلافا لما تنص عليه المادة 287 بعده؛
- تحديد عدد الأسئلة المبرمجة خلال كل جلسة أسبوعية وتوزيعها على الفرق والمجموعات وأعضاء المجلس غير المنتسبين؛
- تحديد الغلاف الزمني الإجمالي لجلسة الأسئلة الشفهية الأسبوعية و لجلسة الأسئلة الشفهية الشهرية.

3 - أشغال اللجان المادة 149-7

تحظى القضايا والنصوص التشريعية المرتبطة بتدبير الحالات غير العادية بأولوية في عمل اللجان الدائمة، ويتم برمجتها بالأسبوعية في جدول أعمالها.

المادة 149-8

إذا تعلق الأمر بمبادرات تشريعية مرتبطة بتدبير الحالات غير العادية والحد من تداعياتها، يجوز لرئيس المجلس بعد استشارة المكتب وندوة الرؤساء، إقرار آجال دنيا استثنائية للدراسة تسمح بسرعة البت فيها. يبرمج رؤساء اللجان الدائمة دراسة مشاريع ومقترحات القوانين المشار إليها في الفقرة الأولى، مباشرة بعد إحالتها عليها، في نطاق الأجل المحدد للبت فيها، ويتم إخبار الحكومة بذلك.

المادة 149-9

يخضع الحضور الفعلي في اجتماعات اللجان للنظام الخاص الذي يضعه مكتب المجلس طبقا للمادة 149-3 أعلاه.

لأعضاء اللجان الذين يتعذر عليهم الحضور الحق في المناقشة والتصويت في اجتماعاتها عن بعد، ويمكن لباقي أعضاء المجلس المشاركة في أشغال اللجان عن بعد، وذلك طبقا للترتيبات التي يقرها مكتب اللجنة المعنية.

يتعين إخبار رئاسة اللجنة بطلبات المشاركة عن بعد، قبل انعقاد اجتماع اللجنة المعنية.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

تخصص داخل القاعات المخصصة لأشغال اللجان شاشة أو أكثر لنقل مداخلات الأعضاء الذين يعبرون عن رغبتهم في التدخل بالصوت والصورة.

المادة 10-149

يتم تعميم تقارير اللجان إلكترونياً على أعضاء المجلس، قبل الشروع في مناقشتها في الجلسة العامة، وذلك مباشرة بعد إنجازها.

المادة 11-149

يمكن للجنة المختصة بالمالية، خلال مدة سريان إحدى الحالات المشار إليها في المادة 1-149 أعلاه، الاستماع إلى والي بنك المغرب، حول بيانات تتعلق بالسياسة النقدية خلال مدة سريان الحالات المشار إليها. وتنعقد جلسة الاستماع بتنسيق مع الوزير المكلف بالمالية.

المادة 12-149

تتوقف آجال اللجان المؤقتة المحدثة بموجب هذا النظام الداخلي، خلال مدة سريان إحدى الحالات المشار إليها في المادة 1-149 أعلاه، ما لم يقرر مكتب المجلس بتشاور مع ندوة الرؤساء خلاف ذلك.

4 - مناقشة مقترحات ومشاريع القوانين في الجلسات العامة

المادة 13-149

يسجل مكتب المجلس مشاريع ومقترحات القوانين المتعلقة بالحالات غير العادية المشار إليها في المادة 1-149 أعلاه، في جدول أعمال المجلس بمجرد البت فيها من لدن اللجان الدائمة المختصة.

المادة 14-149

يضمن المجلس لأعضائه الذين يتعذر عليهم الحضور خلال فترة سريان إحدى الحالات المشار إليها في المادة 1-149 أعلاه، الحق في المشاركة في أشغال الجلسات التشريعية والتصويت فيها عن بعد باستعمال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وعبر المنصة الإلكترونية المؤمنة المخصصة لذلك.

المادة 15-149

تطبيقاً للمادة 14-149 أعلاه، يضع مكتب المجلس رهن إشارة أعضاء المجلس الوسائل التقنية التي تمكنهم من متابعة أطوار الجلسات التشريعية مباشرة عن بعد بالصوت والصورة، ومن إبداء رأيهم والقيام بكل تصويت عن بعد.

تخصص داخل قاعة الجلسات العامة شاشة أو أكثر لنقل مداخلات الأعضاء الذين يعبرون عن رغبتهم في التدخل بالصوت والصورة، وفي حدود المدة الزمنية المخصصة لفرقهم أو مجموعاتهم طبقاً لقرار ندوة الرؤساء.

يتم إخبار الرئاسة بطلبات المشاركة في المناقشة عن بعد، قبل انعقاد الجلسة العامة المعنية.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

المادة 16-149

خلافًا لأحكام المادة 175 بعده، يجري خلال مدة سريان إحدى الحالات المنصوص عليها في المادة 1-149 أعلاه، تصويت أعضاء المجلس غير الحاضرين بقاعة الجلسات العامة عن بعد، بواسطة منصة إلكترونية مؤمنة، على نحو يتيح لجميع أعضاء المجلس التعرف على مضمون تصويت كل واحد منهم.

5- أحكام مشتركة بين الجلسات العامة وأعمال اللجان

المادة 17-149

في حالة اتخاذ المكتب لقرار بتقليص عدد الأعضاء المخول لهم الحضور في جلسات المجلس أو لجانه، فإن ذلك لا يعتبر بمثابة توقيف لأداء باقي الأعضاء لمهامهم، ولا يعفيهم من الالتزام بالمشاركة في الأشغال عن بعد.

المادة 18-149

يقوم أعضاء المجلس المشاركون عن بعد في أشغال الجلسات العامة أو اجتماعات اللجان بتسجيل حضورهم، بالوسائل التقنية التي يعتمدها مكتب المجلس، تحت طائلة تطبيق الأحكام المتعلقة بالغياب غير المبرر.

المادة 19-149

إذا صدر عن العضو المتدخل عن بعد، ما يستوجب طبقاً لأحكام النظام الداخلي إغلاق رئيس الجلسة لمكبر الصوت، فيستعاض عن ذلك بكتم الصوت ثم إطفاء شاشة المتدخل غير الملتزم بعد تنبيهه تباعاً للمرة الأولى والثانية.

6 - أحكام مختلفة

المادة 20-149

يتعين على مكتب المجلس أن يتخذ أي تدبير مادي يضمن سلامة أعضاء المجلس وموظفيه والمتعاملين معه خلال فترة الأحوال غير العادية، ويحقق استمرارية اضطلاع المجلس بأدواره الدستورية والسير الآمن لأشغاله.

المادة 21-149

تطبق باقي أحكام النظام الداخلي بخصوص المسائل التي لم يرد بشأنها نص خاص في هذا الباب.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

المادة الثالثة

يتم، على النحو التالي، الجزء الثاني من النظام الداخلي لمجلس المستشارين السالف ذكره، بالباب الثاني عشر:

الباب الثاني عشر: أحكام تتعلق بتطبيق القانون التنظيمي رقم 16-26 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكيفية إدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية.

المادة 149-22

تطبيقاً لأحكام القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكيفية إدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية، يعمل المجلس على:

- استعمال اللغة الأمازيغية، إلى جانب اللغة العربية، في كتابة البيانات المضمنة في الأختام المعتمدة من طرف المجلس، وعلى رأس الوثائق الصادرة عن أجهزة المجلس، وفي الهوية البصرية للمجلس، المكتوبة والمرئية؛
- توفير بنيات للاستقبال والإرشاد باللغة الأمازيغية واستعمالها إلى جانب اللغة العربية، في اللوحات وعلامات التشوير المثبتة على الواجهات وداخل مقر المجلس والمقرات التابعة له؛
- تأهيل موظفي المجلس المعنيين بما يمكنهم من التواصل باللغة الأمازيغية مع المواطنين المتحدثين بها؛
- إدراج اللغة الأمازيغية إلى جانب اللغة العربية ضمن الموقع الإلكتروني للمجلس؛
- ترجمة البلاغات ذات الأهمية الصادرة عن مكتب المجلس من اللغة العربية إلى اللغة الأمازيغية؛
- اتخاذ مبادرات لمواكبة مسار تنمية استعمال اللغة الأمازيغية على جميع المستويات في أشغال المجلس.

المادة 149-23

تطبيقاً للمادة 9 من القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكيفية إدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية، يوفر المجلس الترجمة الفورية لأشغاله من اللغة الأمازيغية إلى اللغة العربية، ومن اللغة العربية إلى اللغة الأمازيغية.

المادة 149-24

طبقاً للمادة الأولى من القانون التنظيمي 26.16 السالف الذكر، يقصد باللغة الأمازيغية، مختلف التعبيرات اللسانية الأمازيغية المتداولة بمختلف مناطق المغرب، وكذا المنتج اللسني والمعجمي الصادر عن المؤسسات والهيئات المختصة.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

المادة 149-25

يوفر مكتب المجلس، الوسائل التي تكفل لأعضاء المجلس ولأعضاء الحكومة ولكل من يحضر أشغال المجلس بصفة رسمية، التعبير باللغة الأمازيغية.

المادة 149-26

يتعين على، مكتب المجلس بتشاور مع ندوة الرؤساء، اتخاذ التدابير المناسبة لتفعيل نظام التدرج في توفير الترجمة الفورية، للتعبيرات اللسانية الأمازيغية المتداولة بمختلف مناطق المغرب.

المادة 149-27

تنقل أشغال الجلسات العامة لمجلس المستشارين على القنوات التلفزية والإذاعات العمومية الأمازيغية، مصحوبة بترجمة فورية لأشغالها من اللغة العربية إلى اللغة الأمازيغية ومن اللغة الأمازيغية إلى اللغة العربية. يسهر مكتب المجلس، بالتنسيق مع القنوات والإذاعات المشار إليها أعلاه، على تأمين الشروط الضرورية للبث التلفزي والإذاعي، وللترجمة الفورية لأشغال الجلسات المذكورة.

المادة 149-28

يتم إعداد محاضر الجلسات العامة باللغة الأمازيغية المعيارية الموحدة المكتوبة والمقروءة بحرف تيفيناغ، وتنشر في الموقع الإلكتروني للمجلس، ثم في الجريدة الرسمية للبرلمان في النشرة الخاصة لمداولات مجلس المستشارين.

المادة 149-29

يمكن لأعضاء المجلس أن يبدوا ملاحظاتهم حول الترجمة النصية لمداخلاتهم باللغة الأمازيغية في الجلسات العامة. تقدم الملاحظات كتابة لمكتب المجلس، داخل أجل عشرة أيام من تاريخ نشر محضر المداولات بالموقع الإلكتروني للمجلس، وترفق بالترجمة التي يعتبرها صاحب أو أصحاب الطلب صحيحة. يتم إشعار مقدم أو مقدمي الملاحظات بقرار المكتب في الموضوع. في حالة قبول الطلب، تصح الترجمة وتنشر في مداولات المجلس وفق منطوق قرار المكتب.

المادة 149-30

في حالة وقوع خلاف حول مضمون محضر جلسة عامة باللغة الأمازيغية، لا يتم نشر هذا الأخير في الجريدة الرسمية للبرلمان إلا بعد أن يبت مكتب المجلس في الخلاف.

المادة 149-31

يمكن لمكتب المجلس، في حالة وقوع خلاف أو كلما دعت الحاجة إلى ذلك، أن يستعين بخبرة المؤسسات الوطنية والهيئات الرسمية ذات الاختصاص، بغرض اعتماد ترجمة موحدة للمصطلحات القانونية والتقنية التي ترد في أشغال الجلسات العامة.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

المادة 149-32

تدخل أحكام هذا الباب حيز التنفيذ فور اتخاذ مكتب المجلس للترتيبات المنصوص عليها أعلاه، داخل آجال لا تتعدى الآجال الواردة في المادتين 31 و32 من القانون التنظيمي رقم 26.16 المتعلق بتحديد مراحل تفعيل الطابع الرسمي للأمازيغية وكيفية إدماجها في مجال التعليم وفي مجالات الحياة العامة ذات الأولوية.

المادة الرابعة

يتم على النحو التالي، أحكام الباب الخامس من الجزء الرابع من النظام الداخلي لمجلس المستشارين السالف ذكره، بالفرع الخامس بعده:

«الفرع الخامس: مشروع قانون المالية المعدل»

المادة 1-250

يعقد مجلس المستشارين ومجلس النواب جلسة عامة مشتركة تخصص لتقديم الحكومة لمشروع قانون المالية المعدل، وذلك وفقا للإجراءات والمساطر المنصوص عليها في المادة 237 من النظام الداخلي للمجلس.

المادة 2-250

يحال مشروع قانون المالية المعدل بعد التصويت عليه من طرف مجلس النواب، على مجلس المستشارين قصد الدراسة والتصويت عليه، داخل الآجال وطبق الشروط المحددة بمقتضى القانون التنظيمي رقم 130.13 لقانون المالية.

المادة 3-250

يرفق مشروع قانون المالية المعدل بمعطيات حول تطور الوضعية الاقتصادية والاجتماعية والمالية، وبالتعديلات التي لحقت بقانون المالية الأصلي.

المادة 4-250

يحيل رئيس مجلس المستشارين مشروع قانون المالية المعدل فور التوصل به على لجنة المالية والتخطيط والتنمية الاقتصادية.

المادة 5-250

تتولى لجنة المالية والتخطيط والتنمية الاقتصادية دراسة مشروع قانون المالية المعدل فور التوصل به، مع مراعاة الأجل القانوني المخصص لمجلس المستشارين للتصويت على مشروع قانون المالية المعدل طبقا لأحكام المادة 51 من القانون التنظيمي رقم 130.13 لقانون المالية.

المادة 6-250

في حالة إرفاق مشروع قانون المالية المعدل بمشاريع الميزانيات الفرعية للقطاعات الوزارية والمؤسسات، تحال على اللجان الدائمة التي تدخل ضمن اختصاصها.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

ويمكن لمكتب مجلس المستشارين، بعد تشاور مع ندوة الرؤساء وبتنسيق مع الحكومة، أن يقوم بتحديد مشاريع الميزانيات القطاعية، التي يمكن دراستها على مستوى لجنة أو عدة لجان دائمة، حسب الاختصاص، وذلك تبعا لأولويات وظرفية الإعداد التي تحكمت في تعديل قانون المالية للسنة.

المادة 7-250

تطبق باقي أحكام النظام الداخلي المقررة للبت في مشروع قانون المالية للسنة، بخصوص المسائل التي لم يرد بشأنها نص خاص في هذا الباب.

المادة الخامسة

يتم على النحو التالي، الباب الخامس من الجزء الرابع من النظام الداخلي لمجلس المستشارين السالف ذكره، بالفرع السادس بعده:

«الفرع السادس: إخبار اللجنة المكلفة بالمالية بإحداث حسابات خصوصية للخرينة خلال السنة المالية»

المادة 8-250

يجوز للحكومة، طبقا للمادة 26 من القانون التنظيمي رقم 130.13 لقانون المالية، في حالة الاستعجال والضرورة الملحة وغير المتوقعة أن تحدث خلال السنة المالية حسابات خصوصية للخرينة بموجب مراسيم طبقا للفصل 70 من الدستور.

يتم إخبار اللجنة المكلفة بالمالية بمجلس المستشارين مسبقا بذلك، قبل نشر المرسوم القاضي بالإحداث في الجريدة الرسمية.

المادة 9-250

يتم الإخبار المشار إليه في المادة السابقة، بتوجيه رسالة في الموضوع إلى رئيس مجلس المستشارين، الذي يحيلها فورا على رئيس اللجنة المكلفة بالمالية، الذي يطلع أعضاء اللجنة على مضمونها، فور التوصل بها، وبسائر الوسائل المتاحة.

المادة 10-250

تقدم الحكومة، أمام اللجنة المكلفة بالمالية بالمجلس أو في اجتماع مشترك للجنة المختصة بمجلسي البرلمان، معطيات إضافية حول إحداث الحساب الخصوصي للخرينة طبقا للمادة 26 من القانون التنظيمي 130.13 المذكور.

ينعقد الاجتماع أو الاجتماع المشترك، المشار إليهما في الفقرة الأولى، بطلب من اللجنة المعنية أو بمبادرة من الحكومة.

المادة 11-250

تطبق أحكام هذا الفرع على الحالات التي يستوجب فيها القانون التنظيمي رقم 130.13 المتعلق بقانون المالية، الإخبار المسبق للجنة المكلفة بالمالية من لدن الحكومة، والمنصوص عليها في المادة 60 منه بالنسبة لفتح اعتمادات إضافية بمرسوم أثناء السنة، والمادة 62 بخصوص وقف تنفيذ بعض نفقات الاستثمار أثناء السنة المالية.

تقرير حول مقترح بتغيير وتتميم النظام الداخلي لمجلس المستشارين

المادة 12-250

تعرض المراسيم المنصوص عليها في المادة 8-250 أعلاه على البرلمان قصد المصادقة عليها في أقرب قانون للمالية.

المادة السادسة

تستبدل عبارة "الكاتب العام للمجلس" بـ"الأمين العام للمجلس" في جميع مواد هذا النظام الداخلي.